

APV Meerschap Paterswolde 2008

Aanpassing

1. Inleiding

Voor u ligt een voorstel tot aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening voor het Meerschapp Paterswolde. Deze aanpassing is enerzijds opgestart naar aanleiding van klachten over particulier gebruik van aanlegsteigers. Daarnaast is geconstateerd dat er oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van o.a. de parkeerplaatsen bij de Oude Badweg. Er is een openbare voorbereidingsprocedure geweest, waarbij belanghebbenden werden uitgenodigd hun zienswijze op het voorstel te geven.

De inspraakprocedure is bekend gemaakt in een advertentie welke is verschenen op de gemeentelijke pagina's van de deelnemende gemeenten (zie de bijlage I). Tevens werd een aantal belanghebbenden per brief gevraagd om hun zienswijze, waaronder alle eigenaren van woningen welke zijn gelegen aan het Paterswoldsemeer.

In paragraaf 2 is het voorstel tot aanpassing opgenomen, zoals dat aan belanghebbenden is toegezonden.

In paragraaf 3 vindt u een verkorte versie van de binnengekomen zienswijzen

Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen hebben wij besloten om het voorstel aan te passen.

Het aangepaste voorstel is te vinden in paragraaf 4.

2. Voorstel aanpassing APVM 2008

APVM 2008 Ligplaatsen

In de algemene plaatselijke verordening van het Meerschop Paterswolde is in artikel 15 een verbod opgenomen om een schip langer dan drie dagen aaneen af te meren “binnen het gebied”.

1. Het is verboden binnen het gebied:
 - a. met enig bedrijfsvaartuig of woonschip ligplaats te hebben;
 - b. met enig vaartuig langer dan drie achtereenvolgende dagen of gedeelten daarvan op dezelfde plaats ligplaats te hebben;
 - c. met enig vaartuig binnen drie dagen nadat het is verplaatst op de in lid 1, sub b bedoelde plaats opnieuw ligplaats in te nemen.

Het verbod is opgenomen om te voorkomen dat burgers langdurig in het gebied afmeren om zo over een gratis ligplaats of over een semipermanent recreatieverblijf te kunnen beschikken met als gevolg dat de leukste plekjes voortdurend bezet zijn en de overige varende recreanten lastig een plekje kunnen vinden om af te meren.

Bij de totstandkoming van de verordening en de redactie van dit artikel is geen rekening gehouden met het gegeven dat er sinds jaar en dag “binnen het gebied” schepen liggen afgemeerd bij particuliere woningen en recreatieverblijven. Naar de letter van de verordening vormt het langer dan drie dagen afmeren aan een particuliere steiger een overtreding.

Het Meerschop handhaaft uitsluitend bij openbare ligplaatsen in het recreatiegebied en met name bij de eilanden welke daarbinnen zijn gelegen. Hierop is de zgn. driedagen regeling ook gericht.

Naar aanleiding van een verzoek van de eigenaar van een particuliere woning om handhaving gericht op een bij de burens voor langere tijd afgemeerd schip, dat het uitzicht beperkte, kwam de ongelukkige formulering aan het licht.

Formeel is het Meerschop verplicht tot handhaving, maar in dit geval verdient het de voorkeur om de verordening aan te passen, omdat handhaven zou botsen met het “gewoonterecht” dat men als eigenaar van een woning aan het water ook een schip of wellicht meerdere schepen langs de eigen steiger kan afmeren.

Wij hebben het voornemen om het reeds bestaande lid vier van artikel 15 als volgt aan te passen(wijziging in cursief):

4. Het gestelde in het eerste en tweede lid van dit artikel is niet van toepassing op ligplaatsen:
 - a. in havens welke zijn bestemd voor het permanent afmeren en achterlaten van vaartuigen, waarvan de ligplaatsen door betreffende havenmeester worden aangewezen.
 - b. *rechthebbenden voor hun eigen particuliere ligplaats(en), met dien verstande dat daar het afmeren van open vaartuigen van maximaal 4,00 meter x 1,50 meter en van 1 kajuitvaartuig van met een maximale lengte van 12 meter en een maximale kajuihoogte van 2,50 meter gemeten van af de waterspiegel, is toegestaan.*

APVM 2008 Achtergelaten boottrailers, caravans en aanhangwagens

De noodzakelijke aanpassing van onze APVM 2008 geeft gelegenheid om bovenstaande ergernis aan te pakken door het opnemen van een verbod in onze APVM 2008.

Voorop de parkeerplaatsen aan de Oude Badweg worden veelvuldig en langdurig boottrailers en aanhangwagens achtergelaten, met als gevolg dat op drukke dagen automobilisten uitwijken naar de Oude Badweg en daar in strijd met het parkeerverbod de auto langs de berm parkeren .

Wij hebben het voornemen om het artikel 13 als volgt aan te passen (toegevoegde tekst in cursief)

A r t i k e l 13 VERBODEN IN VERBAND MET HET GEBRUIK VAN HET OPENBAAR LAND

1. Het is op en/of in openbaar land verboden om:
 - a. bomen, struiken, planten of bouwsels in het gebied te beschadigen en overige in beheer en of eigendom van het Meerschapp zijnde goederen te beschadigen, vernielen of te verwijderen;
 - b. putten of kuilen te graven in de vegetatie of de vegetatie op andere manier te verwijderen of te beschadigen;
 - c. wormen te steken ter plaatse van de gazons;
 - d. puin dan wel ander gesteente te verwijderen van oevers of anderszins beschadiging toe te brengen aan oeververdedigingswerken.
 - e. zich te begeven en te bevinden onder en tussen bomen, struiken of planten, althans voor zover men zich daarbij begeeft buiten en niet bevindt op:
 - een weg of verhard pad (daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers en de tot de weg of pad behorende bermen) of een parkeerterrein of
 - speelweiden, gazons, stranden, water of daarmee vergelijkbare open ruimten.
 - f. in bomen of bouwsels anders dan speelwerktuigen en toestellen ten behoeve van de recreatie, te klimmen, te hangen of zich daarin respectievelijk daarop te bevinden;
 - g. een kampeermiddel te plaatsen of geplaatst te hebben in de open lucht van zonsondergang tot zonsopgang;
 - h. voertuigen, die niet of kennelijk niet rijklaar zijn, langer dan twaalf uur te laten staan.
 - i. vaartuigen, met uitzondering van zeilplanken en opblaasboten, tegen de wal op te trekken, te water te laten, neer te leggen of te laten liggen, anders dan op de door het dagelijks bestuur aangewezen plaatsen;
 - j. *boottrailers, aanhangwagens, keetwagens, woonwagens of een ander dergelijk voertuigen die voor recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden worden gebezigd, langer dan 72 uur te doen of te laten staan;*
2. *Het in het eerste lid sub j. gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door regelgeving van bestuursorganen van de provincie Groningen of de provincie Drenthe.*
3. *Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het gestelde in lid 1 sub ,d, e, f, g, h,i,j waarbij zij ten aanzien van lid i de plaats aan wijst*

3. Binnengekomen zienswijze en reactie dagelijks bestuur

Zienswijze 1

Verzoek om de AVPM zodanig te maken, dat niet bewoners geen recht krijgen om aan particuliere steigers aan te leggen

Reactie: Deze vraag is bij de voorbereiding van het voorstel ook kenbaar gemaakt door de gemeente Tynaarlo. De jurist van het Meerschop Paterswolde is van mening dat de bepalingen in het strafrecht voldoende soelaas bieden om derden de toegang tot privésteigers te verbieden. Het juridische advies is te vinden in bijlage 3.

Zienswijze 2

Verzoek om in de AVPM rekening te houden met de grootte van de boten, zodat deze het uitzicht van een andere bewoner niet belemmeren

Reactie: Sinds in de Algemene Verordening van het Meerschop Paterswolde de zogenaamde driedagenregel is opgenomen (1997), is er slechts éénmaal een verzoek om handhaving van deze regel bij het Meerschop binnengekomen. Dit verzoek is de aanleiding voor het voorstel tot aanpassing van de verordening geweest. Het gebrek aan handhavingsverzoeken wijst er op, dat de door de familie Meulman gesignaleerde overlast niet of nauwelijks wordt ervaren door andere rechthebbenden op particuliere ligplaatsen. Een van de volgende insprekers wijst er op dat eventuele overlast als gevolg van afgemeerde vaartuigen in goed overleg met de burens kan worden opgelost.

Een vaartuig mag uitsluitend worden afgemeerd langs het eigen perceel van een rechthebbende (bewoner of erfpachter). Het is niet toegestaan dat de rechthebbenden op een ligplaats zijn vaartuig gedeeltelijk afmeert voor het perceel van een van zijn burens en daardoor ook de ruimte om te manoeuvreren beperkt.

Het zicht vanuit een perceel op het water kan wel in zijdelingse richting worden beperkt door vaartuigen welke liggen afgemeerd bij de burens. Wij zijn van mening dat dit inherent is aan het wonen aan de waterkant.

Zienswijze 3

Vraagt zich af of het Meerschop wel regeland en handhavend moet optreden bij particuliere ligplaatsen. Als het Meerschop hier dan toch regels wil stellen dan zijn de gekozen maximale toegestane afmetingen voor open vaartuigen, te beperkt. Veel voorkomende types zeilschepen zijn langer dan de gekozen 4 meter.

Reactie: Wij hebben ons bij de maximaal toegestane afmetingen van open vaartuigen laten inspireren door de Verordening voor de Loosdrechtse Plassen. Wij zijn er daarbij van uit gegaan dat de inspraakprocedure aanleiding kan zijn voor aanpassingen van het voorstel en daarmee ook van de gekozen afmetingen.

Wij hebben op grond van de binnengekomen inspraakreacties besloten om geen regelgeving voor particuliere ligplaatsen in onze verordening op te nemen

Zienswijze 4

Is van mening dat de door ons voorgestelde maximale afmetingen voor open boten en kajuitboten te beperkt zijn. De maximale afmetingen zouden moeten aansluiten bij de afmetingen van de sluis welke toegang geeft tot het gebied.

Reactie: zie onze reactie onder (3)

Zienswijze 5

Is van mening dat voor open vaartuigen een lengte van minimaal 6 meter zou moeten worden toegestaan. Dit komt meer overeen met de afmetingen van veel voorkomende types zeilboten zoals een 16m2 of een Valk.

Voorts vindt men de omschrijving “steigers” te beperkt, ook ligplaatsen langs particuliere oevers zouden in het artikel moeten worden opgenomen. Het moet voorts duidelijk zijn welke steigers en ligplaatsen openbaar zijn.

Men is verder van mening dat de periode van maximaal 24 uur gedurende welke boottrailers in de nieuwe situatie op openbare parkeerplaatsen mogen worden geparkeerd, te kort is. Er wordt gepleit voor een periode van maximaal 72 uur.

Men heeft vraagtekens bij de mogelijkheden tot handhaving van de beoogde aanpassingen. Dit zou goed geregeld moeten worden, willen de beoogde maatregelen effect sorteren.

Reactie: Het Meerschapp heeft weinig mogelijkheden tot handhaving bij particuliere ligplaatsen. Op grond van deze en andere binnengekomen zienswijzes hebben wij besloten om geen regelgeving vast te stellen voor deze ligplaatsen.

Wij gaan het algemeen bestuur voorstellen om het artikel 15 van de APVM zodanig aan te passen dat de zogenaamde driedagenregeling uitsluitend van toepassing wordt op openbare ligplaatsen binnen ons gebied, welke in een bijlage duidelijk worden aangegeven. Door de aard van de onderhoudswerkzaamheden welke regelmatig rond de openbare ligplaatsen door ons personeel worden uitgevoerd, is hier een goed toezicht mogelijk, zonder extra personele kosten voor BOA's.

Het voorstel zal tevens worden aangepast voor wat betreft de maximale periode dat een boottrailer mag worden achtergelaten op openbare parkeerplaatsen. We volgen hier de suggestie om parkeren voor maximaal 72 uur toe te staan.

Zienswijze 6

Verzoek om in de APVM de maten per schip te beperken

Reactie: zie onze reactie onder 3.

Zienswijze 7

Is van mening dat partijen in het gebied niet zitten te wachten op bureaucratie en een handhavende overheid. De situatie rond het meer is nu gemoedelijk en overlast kan zonder spanning in onderling overleg worden opgelost. Insprekster maakt zich wel zorgen over de toekomstige situatie waarbij mogelijk commerciële exploitatie van particuliere ligplaatsen kan leiden tot “overbevolking” en definitieve zichtbeperking voor aanpalende percelen.

Reactie: wij onderschrijven dat eventuele overlast door onderling overleg kan worden opgelost.

Als zich in de toekomst ontwikkelingen voordoen die leiden tot toenemende overlast zullen we op dat moment kijken naar mogelijke maatregelen.

4. Voorstel aanpassing APVM voor het Meerschapp Paterswolde

Ligplaatsen

In het aanvankelijke wijzigingsvoorstel werd aan artikel 15 een lid 4b toegevoegd waarin de zogenaamde driedagenregeling niet van toepassing werd verklaard voor particuliere ligplaatsen maar waarin wel nadere regels werden gesteld met betrekking tot het aantal vaartuigen en de maximale toegestane afmetingen van vaartuigen die daar mogen afgemeerd.¹

In dit aangepaste voorstel wordt de zaak omgedraaid. Er wordt een bijlage aan de APVM toegevoegd waarin alle openbare ligplaatsen binnen ons gebied worden aangegeven. Buiten deze openbare ligplaatsen mag uitsluitend worden afgemeerd in jachthavens en op particuliere ligplaatsen door of met toestemming van de rechthebbenden op deze ligplaatsen.

Wij konden ook ervoor kiezen om het oorspronkelijk voorgestelde nieuwe lid 4b te handhaven maar dan zonder nadere regels omtrent afmetingen en aantallen, maar we achten het van belang dat het duidelijkheid is wat onze openbare ligplaatsen zijn. Een en ander zal ook duidelijk gecommuniceerd worden met recreanten, o.m. door het uitdelen van flyers bij de sluis.

¹ 4. Het gestelde in het eerste en tweede lid van dit artikel is niet van toepassing op ligplaatsen:
a. in havens welke zijn bestemd voor het permanent afmeren en achterlaten van vaartuigen, waarvan de ligplaatsen door betreffende havenmeester worden aangewezen.
b. aan particuliere steigers, met dien verstande dat daar het afmeren van open vaartuigen van maximaal 4,00 meter x 1,50 meter en van 1 kajuitvaartuig van met een maximale lengte van 12 meter en een maximale kajuihoogte van 2,50 meter gemeten van af de waterspiegel, is toegestaan.

Wij stellen voor om artikel 15 als volgt aan te passen (aanpassingen cursief)

A r t i k e l 1 5 LIGPLAATS HEBBEN MET EEN VAARTUIG

1. Het is verboden binnen het gebied:
 - a. met enig bedrijfsvaartuig of woonschip ligplaats te hebben;
 - b. *met enig vaartuig af te meren buiten de openbare ligplaatsen welke zijn aangegeven op de bijlage II bij deze verordening;*
 - c. met enig vaartuig langer dan drie achtereenvolgende dagen of gedeelten daarvan op dezelfde plaats ligplaats te hebben;
 - d. met enig vaartuig binnen drie dagen nadat het is verplaatst op de in lid 1, sub b bedoelde plaats opnieuw ligplaats in te nemen.
2. Wanneer een vaartuig wordt verplaatst naar een plaats, liggende op minder dan 1000 meter hemelsbreed gemeten van de oude ligplaats, dan wordt het geacht op dezelfde plaats te zijn blijven liggen.
3. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod. Het dagelijks bestuur wijst de plaats aan waar het vaartuig ligplaats in mag nemen. Ten aanzien van een woonschip kan de ontheffing slechts worden verleend, indien het aan redelijke eisen van welstand voldoet. Het dagelijks bestuur stelt daartoe voorschriften vast.
4. Het gestelde in het eerste en tweede lid van dit artikel is niet van toepassing op ligplaatsen in havens welke zijn bestemd voor het permanent afmeren en achterlaten van vaartuigen, waarvan de ligplaatsen door betreffende havenmeester worden aangewezen.
5. *Het gestelde in het eerste lid sub b tot en met d van dit artikel is niet van toepassing op particuliere ligplaatsen*

Aan artikel 1 van de verordening (begripsomschrijvingen) wordt toegevoegd:

Particuliere ligplaatsen: ligplaatsen en steigers bij woningen en recreatieverblijven

Achtergelaten boottrailers, caravans en aanhangwagens

In afwijking van ons eerdere aanpassingsvoorstel is in artikel 13 j thans een maximale parkeertijd van 72 uur opgenomen

Wij stellen voor om artikel 13 als volgt aan te passen (aanpassingen cursief):

Artikel 13 VERBODEN IN VERBAND MET HET GEBRUIK VAN HET OPENBAAR LAND

1. Het is op en/of in openbaar land verboden om:
 - a. bomen, struiken, planten of bouwsels in het gebied te beschadigen en overige in beheer en of eigendom van het Meerschapp zijnde goederen te beschadigen, vernielen of te verwijderen;
 - b. putten of kuilen te graven in de vegetatie of de vegetatie op andere manier te verwijderen of te beschadigen;
 - c. wormen te steken ter plaatse van de gazons;
 - d. puin dan wel ander gesteente te verwijderen van oevers of anderszins beschadiging toe te brengen aan oeververdedigingswerken.
 - e. zich te begeven en te bevinden onder en tussen bomen, struiken of planten, althans voor zover men zich daarbij begeeft buiten en niet bevindt op:
 - een weg of verhard pad (daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers en de tot de weg of pad behorende bermen) of een parkeerterrein of
 - speelweiden, gazons, stranden, water of daarmee vergelijkbare open ruimten.
 - f. in bomen of bouwsels anders dan speelwerktuigen en toestellen ten behoeve van de recreatie, te klimmen, te hangen of zich daarin respectievelijk daarop te bevinden;
 - g. een kampeermiddel te plaatsen of geplaatst te hebben in de open lucht van zonsondergang tot zonsopgang;
 - h. voertuigen, die niet of kennelijk niet rijklaar zijn, langer dan twaalf uur te laten staan.
 - i. vaartuigen, met uitzondering van zeilplanken en opblaasboten, tegen de wal op te trekken, te water te laten, neer te leggen of te laten liggen, anders dan op de door het dagelijks bestuur aangewezen plaatsen;
 - j. boottrailers, aanhangwagens, keetwagens, woonwagens of een ander dergelijk voertuigen die voor recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden worden gebezigd, langer dan 72 uur te doen of te laten staan;*
2. *Het in het eerste lid sub j. gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door regelgeving van bestuursorganen van de provincie Groningen of de provincie Drenthe.*
3. *Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het gestelde in lid 1 sub ,d, e, f, g, h,i,j waarbij zij ten aanzien van lid i de plaats aan wijst*

Bijl. I

Meerschop Paterswolde



Inspreekprocedure wijziging APVM 2008 Meerschop Paterswolde

Het ligt in ons voornemen om de Algemene Plaatselijke Verordening voor het Meerschop Paterswolde aan te passen, n.l. door:

- Het legaliseren van het afmeren van vaartuigen bij privésteigers in het meerschopsgebied voor langer dan drie dagen;
- Het opnemen van een verbod op het parkeren van kampeervoertuigen en boottralliers e.d. op openbare parkeerplaatsen voor langer dan 24 uur aaneen.

De toelichting op dit voorstel ligt gedurende een periode van 4 weken ter inzage bij:

Gemeentelijk Informatie Centrum, Kreupelstraat 1, Groningen

Balie Publiekszaken, Raadhuisplein 10, Haren

Gemeentehuis Tynaarlo, Kornoeljeplein 1, Vries

U kunt het voorstel ook raadplegen op <http://meerschop-paterswolde.nl/nieuws.php>

Wij nodigen belanghebbenden uit om hun zienswijze over dit voorstel aan ons kenbaar te maken.

Belanghebbenden zijn de burgers van de gemeenten Groningen, Haren en Tynaarlo en met name ook de omwonenden en bezoekers van het gebied van het Meerschop Paterswolde.

U kunt uw schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen tot uiterlijk 10 oktober 2013 op het adres

Veenweg 46, 9752 XS, Haren of op emailadres db@meerschop-paterswolde.nl

De binnengekomen zienswijze worden opgenomen in een Inspraakverslag.

Na eventuele aanpassingen op grond van de ingekomen zienswijzes worden het voorstel en het inspraakverslag ter vaststelling voorgelegd aan ons algemeen bestuur.

Het dagelijks bestuur van het Meerschop Paterswolde,

Jan Sebon, voorzitter.

