

Aanpassing AV Meerschap Paterswolde 2018

Inspraakverslag

1. Inleiding

Naar aanleiding van ons voornemen tot aanpassing van de Algemene Verordening voor het Meerschap Paterswolde welke zijn voorgelegd aan ons algemeen bestuur, is er een openbare voorbereidingsprocedure geweest, waarbij belanghebbenden werden uitgenodigd hun zienswijze op het voorstel te geven.

De inspraakprocedure is bekend gemaakt op de website overheid.nl, onze eigen website meerschap-paterswolde.nl

In paragraaf 2 is het voorstel tot aanpassing opgenomen, zoals dat al aan het Algemeen Bestuur is voorgelegd.

In paragraaf 3 vindt u de binnengekomen zienswijzes en onze reactie daarop. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen hebben wij besloten om het voorstel aan te passen.

Wij vragen u akkoord te gaan met de voorgestelde aanpassingen en reacties.

2. Voorstel aanpassing AVMP 2008

Artikel 1 Begripsomschrijving:

Voorstel om aan de begripsomschrijvingen defecte voer- en vaartuigen en wrakken toevoegen.

Definitie defecte voer- of vaartuigen: een voer- of vaartuig waarmee als gevolg van een eenvoudig te verhelpen gebrek niet kan of mag gereden of gevaren worden of een voer- of vaartuig welke niet voorzien is van een kenteken of registratienummer voor zover voor het rijden of varen van het voer- of vaartuig een kenteken of registratienummer verplicht is.

Definitie wrakken: een voer- of vaartuig, aanhangwagen of chassis dat rij technisch in onvoldoende staat van onderhoud verkeert of zich in een kennelijke verwaarloosde toestand bevindt.

Artikel 6 Naaktrecreatie luidt als volgt:

1. Het is verboden op plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn zonder bedekking van de geslachtsdelen te lopen, zwemmen, zonnebaden of zich anderszins te bevinden.
2. Dit verbod geldt niet voor het gebied bij de Hoornseplas dat is bestemd voor naaktrecreatie, zoals aangegeven met borden met het opschrift "vrije recreatie".

Voorstel wijziging artikel 6 aanwijzing gebied naaktrecreatie

Als geschikt voor naaktrecreatie wordt aangewezen een met borden "naaktstrand" aangegeven gedeelte ten zuidoosten van de Hoornseplas

Artikel 13 Verboden in verband met het gebruik van het openbaar land luidt als volgt:

1. Het is op en/of in openbaar land verboden om:
 - a. bomen, struiken, planten of bouwsels in het gebied te beschadigen en overige in beheer en of eigendom van het Meerschapp zijnde goederen te beschadigen, vernielen of te verwijderen;
 - b. putten of kuilen te graven in de vegetatie of de vegetatie op andere manier te verwijderen of te beschadigen;
 - c. wormen te steken ter plaatse van de gazons;
 - d. puin dan wel ander gesteente te verwijderen van oevers of anderszins beschadiging toe te brengen aan oeververdedigingswerken.
 - e. zich te begeven en te bevinden onder en tussen bomen, struiken of planten, althans voor zover men zich daarbij begeeft buiten en niet bevindt op:
 - een weg of verhard pad (daaronder begrepen de daarin gelegen bruggen en duikers en de tot de weg of pad behorende bermen) of een parkeerterrein of

- speelweiden, gazons, stranden, water of daarmee vergelijkbare open ruimten.
 - f. in bomen of bouwsels anders dan speelwerktuigen en toestellen ten behoeve van de recreatie, te klimmen, te hangen of zich daarin respectievelijk daarop te bevinden;
 - g. een kampeermiddel te plaatsen of geplaatst te hebben in de open lucht van zonsondergang tot zonsopgang;
 - h. voertuigen, die niet of kennelijk niet rijklaar zijn, langer dan twaalf uur te laten staan.
 - i. vaartuigen, met uitzondering van zeilplanken en opblaasboten, tegen de wal op te trekken, te water te laten, neer te leggen of te laten liggen, anders dan op de door het dagelijks bestuur aangewezen plaatsen;
 - j. boottrailers, aanhangwagens, keetwagens, woonwagens of een ander dergelijk voertuigen die voor recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden worden gebezigd, langer dan 72 uur te doen of te laten staan;
2. Het in het eerste lid sub j. gestelde verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door regelgeving van bestuursorganen van de provincie Groningen of de provincie Drenthe.
3. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het gestelde in lid 1 sub ,d, e, f, g, h, i en j waarbij zij ten aanzien van lid i de plaats aanwijst.
4. Het verbod als genoemd in lid 1 sub g is niet van toepassing voor zover het betreft door het dagelijks bestuur aangewezen plaatsen en voor zover daarbij de ter zake van het gebruik van die plaatsen door het dagelijks bestuur gestelde regels en voorwaarden en daaruit voortvloeiende beperkingen in acht worden genomen. Het dagelijks bestuur kan daarbij ook regels stellen ten aanzien van de maximale duur en de frequentie van het gebruik door individuele gebruikers van die plaatsen.

Voorstel aanvullen Lid 1 met een nieuwe sub k en l

k. een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt, te plaatsen of te laten plaatsen op het in bijlage III gemarkeerde parkeerterrein.

l. voorwerpen op, aan of boven het openbaar land te plaatsen of te hebben geplaatst

Sub g aan te vullen:

Aan het begin van de zin toevoegen “behoudens op aangewezen locaties”

Voorstel aanvullen lid 3

In lid 3 de tekst "i en j" vervangen door "i,j en l"

Voorstel wijzigen lid 4:

4. Het Dagelijks Bestuur kan onder het stellen van gebruiksvoorwaarden locaties aanwijzen waar kampeermiddelen mogen worden opgesteld.

Artikel 15 Ligplaats hebben met een vaartuig luidt als volgt:

1. Het is verboden binnen het gebied:
 - a. met enig bedrijfsvaartuig of woonschip ligplaats te hebben;
 - b. met enig vaartuig af te meren buiten de openbare ligplaatsen welke zijn aangegeven op bijlage II bij deze verordening;
 - c. met enig vaartuig langer dan drie achtereenvolgende dagen of gedeelten daarvan op dezelfde plaats ligplaats te hebben;
 - d. met enig vaartuig binnen drie dagen nadat het is verplaatst op de in lid 1, sub b bedoelde plaats opnieuw ligplaats in te nemen
2. Wanneer een vaartuig wordt verplaatst naar een plaats, liggende op minder dan 1000 meter hemelsbreed gemeten van de oude ligplaats, dan wordt het geacht op dezelfde plaats te zijn blijven liggen.
3. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod. Het dagelijks bestuur wijst de plaats aan waar het vaartuig ligplaats in mag nemen. Ten aanzien van een woonschip kan de ontheffing slechts worden verleend, indien het aan redelijke eisen van welstand voldoet. Het dagelijks bestuur stelt daartoe voorschriften vast.
4. Het gestelde in het eerste en tweede lid van dit artikel is niet van toepassing op ligplaatsen in havens welke zijn bestemd voor het permanent afmeren en achterlaten van vaartuigen, waarvan de ligplaatsen door betreffende havenmeester worden aangewezen.
5. Het gestelde in het eerste lid sub b tot en met d van dit artikel is niet van toepassing op particuliere ligplaatsen

Voorstel wijzigen lid 1

Sub c en d vervallen

Lid 2 vervalt

Lid 3,4 en 5 wordt lid 2,3 en 4

Nieuw lid 5

Het dagelijks bestuur kan aan het innemen, hebben of beschikbaar stellen van een ligplaats nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van het gebied.

Artikel 18 Repareren vaartuigen luidt als volgt:

1. Het is een ieder verboden reparaties, waaronder begrepen onderhoud, aan vaartuigen uit te voeren of te laten uitvoeren dan wel vaartuigen te bouwen, af te bouwen of te slopen in het gebied.
2. Het dagelijks bestuur kan op het verbod gesteld in het eerste lid ontheffing verlenen onder door hem te stellen nadere voorschriften, tevens wijst zij de plaats aan.

Voorstel artikel 18 laten vervallen

Artikel 19 Onbeheerd drijvende vaartuigen luidt als volgt:

De in artikel 23 van deze verordening bedoelde personen zijn bevoegd onbeheerde vaartuigen te meren, te verhalen en in bewaring te nemen voor rekening en risico van de eigenaars dan wel de beheerders van die vaartuigen.

Voorstel wijziging artikel 19

1. Het is verboden een vaartuig onbeheerd achter te laten behoudens op door het Dagelijks Bestuur aangewezen plaatsen.
2. De in artikel 23 van deze verordening bedoelde personen zijn bevoegd onbeheerde vaartuigen te meren, te verhalen en in bewaring te nemen voor rekening en risico van de eigenaars dan wel de beheerders van die vaartuigen.

Artikel 23 Opsporingsambtenaren luidt als volgt:

De opsporing van overtredingen van deze verordening is, naast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, opgedragen aan hen die door het Dagelijks bestuur of de voorzitter met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, ieder voor zover het de feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

Voorstel wijzigen artikel 23 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de als buitengewoon opsporingsambtenaar beëdigde ambtenaren zoals bedoeld in artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering en de ambtenaren van de gemeente Groningen, Haren en Tynaarlo die vanuit hun functie belast zijn met toezicht of handhaving.
2. Het Dagelijks Bestuur kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.

Voorstel nieuw toe te voegen artikelen:

Voorstel nieuw artikel onder hoofdstuk 2 Bepalingen met betrekking tot het gebied in het algemeen een nieuw artikel toevoegen
Aanstootgevend en hinderlijk gedrag

1. Het is verboden zich, op openbaar terrein, op openbaar water, in openbare toiletgelegenheden of in de beplanting te bevinden in een houding of toestand, die uit het oogpunt van openbare zedelijkheid kennelijk kwetsend, oneerbaar of aanstootgevend is of redelijkerwijs kan worden geacht te zijn.
2. Het is verboden zich in de nabijheid van persoon op te houden, kennelijk met de bedoeling deze persoon te bespieden of te achtervolgen

Voorstel nieuw artikel onder hoofdstuk 2 Bepalingen met betrekking tot het gebied in het algemeen een nieuw artikel toevoegen
Repareren voer- of vaartuigen

1. Het is een ieder verboden reparaties, waaronder begrepen onderhoud, aan voer- of vaartuigen uit te voeren of te laten uitvoeren dan wel voer- of vaartuigen te bouwen, af te bouwen of te slopen in het gebied.
2. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het verbod onder door hem te stellen nadere voorschriften.

Voorstel nieuw artikel onder hoofdstuk 2 Bepalingen met betrekking tot het gebied in het algemeen toevoegen

Defecte voer- of vaartuigen en wrakken

Definitie wrakken: een voer- of vaartuig, aanhangwagen of chassis dat rij technisch in onvoldoende staat van onderhoud verkeert of zich in een kennelijke verwaarloosde toestand bevind.

Definitie defecte voer- of vaartuigen: een voer- of vaartuig waarmee als gevolg van een eenvoudig te verhelpen gebrek niet kan of mag gereden of gevaren worden of een voer- of vaartuig welke niet voorzien is van een kenteken of registratienummer voor zover voor het rijden of varen van het voer- of vaartuig een kenteken of registratienummer verplicht is. (artikel 1)

1. Het is verboden een defect voer- of vaartuig langer dan op drie achtereenvolgende dagen op de weg of het water te parkeren of af te meren.
2. Het is verboden een wrak op de weg, openbaar vaarwater of parkeerterrein te plaatsen of te hebben.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer

Voorstel nieuw artikel onder hoofdstuk 4 Bepalingen in het bijzonder in verband met het openbaar

water toevoegen

Snelheidsbeperking voor motorvaartuigen (besluit mei 2008)

1. Het is verboden om met een motorschip als bedoeld is artikel 1.01 van het Binnenvaartpolitiereglement in het openbaar water in het gebied van het Meerschapp Paterswolde, te varen met een hogere snelheid dan 9 kilometer per uur ten opzichte van de bodem.

2. Het dagelijks bestuur kan ontheffing verlenen van het verbod onder door hem te stellen nadere voorschriften.

Voorstel nieuw artikel onder hoofdstuk 4 Bepalingen in het bijzonder in verband met het openbaar

water toevoegen

Het exploiteren van vaartuigen als rondvaartschepen, kano's, roeiboten, waterfietsen, sloepen, zeilboten ed.

1. Het is verboden vaartuigen zoals rondvaartschepen, kano's, roeiboten, waterfietsen en vergelijkbare objecten die gebruik maken van openbaar water, te exploiteren.

2. Van het bepaalde in lid 1 kan het dagelijks bestuur onder het stellen van voorwaarden ontheffing verlenen.

3. Binnengekomen zienswijze en reactie dagelijks bestuur

Er zijn zeven zienswijzes ontvangen (zie de bijlagen 2 t/m 8):

1. De Federatie Recreatieverenigingen Paterswoldsemeer
2. Mw. Drs. C.M. Prop-van den Berg
3. Gemeente Tynaarlo
4. Stichting Platform Keelbos
5. Jachthaven Zuidwesthoek
6. Dhr. F. Kappenburg
7. Vve Recreatieterrein de Zandkoppen

(1) De Federatie Recreatieverenigingen Paterswoldsemeer heeft naar aanleiding van de wijziging van artikel 1 een tekstuele opmerking.

Naar aanleiding van de wijziging van artikel 6 vinden ze dat de voorgestelde wijziging onduidelijk is. De voorgestelde tekst in relatie tot het huidige lid 1 is niet consistent.

Naar aanleiding van het nieuw toe te voegen artikel Snelheidsbeperking voor motorvoertuigen zien zij graag dat aan dit artikel wordt toegevoegd dat er binnen een afstand van 50 meter uit de wal een maximale snelheid van 4 km per uur ten opzichte van de bodem gevaren mag worden of indien dit niet mogelijk is een bepaald gebied aan te wijzen waar maximaal 4 km per uur ten opzichte van de bodem gevaren mag worden (zie voor het betreffende gebied bijlage 2)

Reactie: De tekstuele wijziging (grammaticale fout) zal worden aangepast.

Naar aanleiding van artikel 6 heeft de federatie de wijziging niet goed begrepen. Artikel 6 lid 1 en 2 wordt vervangen door het nieuw artikel.

Reactie: Naar aanleiding van het nieuwe artikel Snelheidsbeperking motorvoertuigen willen wij gehoor geven aan het voorstel en de aanvulling opnemen in de AVMP dat er in het gebied zoals gearceerd op bijlage I niet harder dan 4 km per uur ten opzichte van de bodem gevaren mag worden.

(2) Mw. Drs. C.M. Prop-van den Berg heeft een zienswijze ingediend betreffende artikel 13 lid 1 sub i.

Reactie: Dit sub artikel wordt niet gewijzigd en is derhalve niet vatbaar voor zienswijzen. Ook betreft het meer een verzoek dan een zienswijze. We stellen voor om de zienswijze te negeren en met mw prop in overleg te gaan hoe haar verzoek gerealiseerd kan worden. Het verzoek betreft een aanlegvoorziening voor kleine bootjes in de noordoosthoek.

(3) Gemeente Tynaarlo heeft een zienswijze ingediend naar aanleiding van het nieuw toe te voegen artikel Snelheidsbeperking motorvoertuigen. Zij refereren aan de voorgestelde wijziging die de Federatie Recreatieverenigingen Paterswoldsemeer heeft gedaan.

Reactie: Naar aanleiding van het nieuwe artikel Snelheidsbeperking motorvoertuigen willen wij gehoor geven aan het voorstel van de Federatie Recreatieverenigingen Paterswoldsemeer en de aanvulling opnemen in de AVMP

(4) Stichting Platform Keelbos heeft een zienswijze ingediend betreffende artikel 13 lid 1 sub e. Zij verzoeken om dit artikel te schrappen uit de AVMP.

Reactie: Dit sub artikel wordt niet gewijzigd en is derhalve niet vatbaar voor zienswijzen. In een eerdere openbare voorbereidingsprocedure hadden hier zienswijzen op ingediend kunnen worden.

(5) Jachthaven Zuidwesthoek heeft een zienswijze ingediend voor de nieuw toe te voegen artikel Repareren voer- of vaartuigen, het nieuw toe te voegen artikel het exploiteren van vaartuigen als rondvaartschepen, kano's, roeiboten, waterfietsen, slopen , zeilboten ed en het nieuw toe te voegen artikel Defecte voer- of vaartuigen. De jachthaven stelt dat de wijzigingen beperkingen opleveren voor de bedrijfsvoering.

Reactie: In het erfpachtcontract met de jachthaven staat het volgende:

11. De hiervoor onder 1. (woningen/botenhuisen/jachthaven), 2. (grond) en 3. ("Kaap Hoorn") in hererfpacht uitgegeven percelen zijn uitsluitend bestemd ten behoeve van het stichten en exploiteren van een jachthaven, een

winkel ten behoeve van de verkoop van scheepsbenodigdheden, een zeilschool, een pompstation ten behoeve van motorbrandstof en een loods ten behoeve van nieuwbouw, opslag, onderhoud en reparatie van pleziervaartuigen.

De hiervoor onder 5.a. (opslag/berging OZV-terrein) en b. (ligplaatsen) in erfpacht uitgegeven percelen zijn uitsluitend bestemd voor opslag/berging, respectievelijk voor ligplaatsen.

18. Zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het meerschap mag de bij de in (her-)uitgifte in erfpacht bepaalde bestemming niet worden gewijzigd, noch van de aangegeven wijze van gebruik of bewoning worden afgeweken.

Afwijkende activiteiten moeten dus al toestemming hebben van het meerschap. De nieuwe artikelen hebben betrekking op de percelen die niet in het erfpachtcontract zitten en hebben daarmee geen negatief effect op de bedrijfsvoering.

(6) Dhr. F. Kappenburg dient 2 zienswijzen in. Zienswijze 1: op het nieuw toe te voegen artikel Snelheidsbeperking voor motorvaartuigen. De snelheid van 9 kilometer per uur is voor bepaalde gebieden veel te snel.

De zienswijze 2: op het nieuw toe te voegen artikel Het exploiteren van vaartuigen is dat dit niet met betrokkene gecommuniceerd is. Dat er op beperkte schaal met dit soort vaartuigen wordt gevaren en dat er absoluut geen sprake van overlast is. Meneer Kappenburg verzoekt om het voorstel terug te nemen en eerst met betrokkenen af te stemmen.

Reactie zienswijze 1: Naar aanleiding van het nieuwe artikel Snelheidsbeperking motorvoertuigen willen wij gehoor geven aan het voorstel en de aanvulling opnemen in de AVMP dat er in het gebied zoals gearceerd op bijlage I niet harder dan 4 km per uur ten opzichte van de boden gevaren mag worden

Reactie zienswijze 2: Het artikel is niet toegevoegd in verband met overlast. Dit artikel is een verdieping van artikel 9 waarin het al verboden is op het openbaar land of water goederen of diensten aan te bieden. Daarnaast is het artikel niet alleen bedoeld voor de ondernemers maar ook voor andere aanbieders. Het Meerschap wil graag zicht houden en kunnen sturen op de activiteiten op het meer.

Het in procedure brengen van een algemene verordening gebeurt conform een vast stramien. De regels mbt deze procedure zijn vastgesteld in de algemeen burgerlijk wetboek artikel 3:11. Communicatie omtrent deze procedure is hierin ook vastgesteld en wordt gedeeld via de door de overheid bepaalde gremia.

(7) Vve Recreatieterrein de Zandkoppen heeft naar aanleiding van het nieuw toe te voegen artikel Defecte voer- of vaartuigen een tekstuele opmerking of de begripsomschrijving in artikel 1 én in het artikel zelf wordt opgenomen.

Naar aanleiding van het nieuw toe te voegen artikel snelheidsbeperking voor motorvoertuigen verzoeken ze voor een bepaald gedeelte van het meer een maximale snelheid van 5 km per uur.

Reactie: nav de tekstuele opmerking; de begripsomschrijving zal alleen in artikel 1 worden opgenomen.

Reactie: Naar aanleiding van het nieuwe artikel Snelheidsbeperking motorvoertuigen willen wij gehoor geven aan het voorstel en zullen de aanvulling opnemen in de AVMP dat er in het gebied zoals gearceerd op bijlage I niet harder dan 4 km per uur ten opzichte van de bodem gevaren mag worden.

Het Algemeen Bestuur heeft in haar vergadering van 10 december 2018 besloten akkoord te gaan met de reacties op de zienswijzen en de voorgestelde aanpassingen.

Haren, 10 december 2018

De voorzitter

De secretaris

M.H. Stiekema

K. Hunziker