



# **Nota Evenementenbeleid Meerschap Paterswolde**

**Haren, 18 juni 2007**

Inleiding	3
1. Juridisch kader en huidige gang van zaken bij de uitgifte van evenementenvergunningen	5
1.1 Juridisch kader	5
1.2 Huidige procedure en aard en omvang van de activiteiten	6
2. Beknopt overzicht van het evenementenbeleid van de deelnemers	11
2.1 Gemeente Groningen	11
2.2 Gemeente Haren	13
2.3 Gemeente Tynaarlo	13
3. Evenementenbeleid Meerschop Paterswolde	18
3.1 Visie op evenementen	18
3.2 De verschillende deelgebieden	18
3.3 Procedure	19
3.4 Geluidhinder	20
3.5 Afstemming met de deelnemers	23
3.6 Handhaving	24
3.7 Communicatie en evaluatie	25
3.8 Klachten	26
3.9 Festiviteiten Kaap Hoorn in samenhang met het evenementenbeleid van het Meerschop	26
3.10 Inwerkingtreding	27
BIJLAGE I: het gebied van het Meerschop Paterswolde	28
BIJLAGE II: de deelgebieden van het Meerschop Paterswolde	29

## **Inleiding**

Het gebied van het Meerschop Paterswolde, vooral het gedeelte rond de Hoornseplas grenzend aan Kaap Hoorn, is in trek voor het organiseren van overwegend sportieve en recreatieve activiteiten in de openlucht zoals (beach-)volleybaltoernooien, sportdagen voor scholen, hardloophwedstrijden, introductiedagen KEI-week, survivaltochten en zgn. outdooractiviteiten zoals paalwerpen, boogschieten en vlottenbouwen. Daarnaast is het houden van barbecues in de avonduren een populaire activiteit. Incidenteel vinden kerkdiensten en evangelisatieactiviteiten plaats.

Voor deze activiteiten geeft het dagelijks bestuur van het Meerschop op grond van de Algemene Verordening voor het Meerschop Paterswolde 1997 (APVM) evenementenvergunningen af waarvoor een symbolische vergoeding wordt gevraagd.

Het Meerschop geeft jaarlijks een aantal malen een ontheffing van het verbod dat in de APVM is opgenomen om versterkte muziek ten gehore te brengen. Het gaat hierbij om vier jaarlijks terugkerende beachvolleybaltoernooien, schoolsportdagen en kennismakingsbijeenkomsten van studentenorganisaties.

Op Kaap Hoorn is na jarenlange ambtelijke en bestuurlijke inspanningen van het Meerschop Paterswolde, sinds 2005, een horecapaviljoen gevestigd. Het bestuur van het Meerschop Paterswolde is erg tevreden over de komst van een horecagelegenheid met allure op deze prachtige centrale locatie in het gebied. Naast vele positieve effecten heeft de komst van het paviljoen ook geleid tot klachten over geluidshinder als gevolg van feesten welke binnen de inrichting worden georganiseerd, zowel binnen als in de openlucht op het terras. De bevoegde instantie voor toezicht op overlastaspecten van de horeca-inrichting is het college van B&W van de gemeente Haren.

Het aantal door het bestuur van het Meerschop afgegeven evenementenvergunningen is in de afgelopen vier jaar verdubbeld waarbij ook sprake is van een toename van het aantal ontheffingen voor versterkte muziek.

De komst van het horecapaviljoen en het toenemende aantal geluidsevenementen zorgen voor overlast voor omwonenden en recreanten in ons gebied en als gevolg hiervan werd het bestuur van het Meerschop in 2006 geconfronteerd met klachten over de ondervonden geluidshinder.

Het bestuur van het Meerschop wil serieus omgaan met deze klachten en heeft het huidige evenementenbeleid heroverwogen en in duidelijke procedures en regels gevangen en op schrift gesteld in deze conceptnota Evenementenbeleid Meerschop Paterswolde. Na voorlopige vaststelling van het concept door het algemeen bestuur van het Meerschop zal het concept in een in een inspraakprocedure worden gebracht zodat belanghebbenden hun zienswijzen over het voorgenomen evenementenbeleid kunnen geven. Alle zienswijzen en de reactie hierop van het dagelijks bestuur van het Meerschop zullen samen met de zonodig aangepaste conceptnota voor definitieve vaststelling aan het algemeen bestuur van het Meerschop worden voorgelegd.

**Doelstelling van deze nota:**

Het formuleren van een evenementenbeleid:

- passend bij het karakter van het gebied;
- met heldere procedures en regels;
- gericht op het voorkomen van onaanvaardbare overlast;
- met een zorgvuldige belangenafweging;
- met een goede samenhang met het festiviteitenbeleid van de gemeente Haren;
- dat aansluit bij het evenementenbeleid van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling.

Leeswijzer:

In hoofdstuk 1 worden het juridische kader en de huidige gang van zaken bij het uitgeven van evenementenvergunningen door het Meerschap beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt het evenementenbeleid bij de drie deelnemende gemeenten beschreven.

In hoofdstuk 3 vindt u het concept evenementenbeleid van het Meerschap.

## **Hoofdstuk 1 Juridisch kader en huidige gang van zaken bij de uitgifte van evenementenvergunningen.**

### ***1.1 Juridisch kader***

#### ***1.1.1 De Gemeenschappelijke Regeling Meerschop Paterswolde***

De gemeenten Groningen, Haren en Tynaarlo werken samen in de Gemeenschappelijke Regeling voor het Meerschop Paterswolde.

In artikel 2 lid 1 staan de overgedragen taken:

Het lichaam heeft binnen zijn gebied ten doel de behartiging van de recreatie, de natuurbescherming en de landschapsverzorging, waaronder begrepen het beheer van het (openbaar) water, voor zover dat bij de deelnemers berustte.

In de regeling wordt in artikel 3 een aantal taken genoemd, waaronder in artikel 3 lid d:

Het vaststellen van verordeningen, al dan niet door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven, die de belangen van de recreatie, natuurbescherming of landschapverzorging of het beheer van het (openbaar) water als bedoeld in artikel 2 lid 1 betreffen.

Op grond van dit artikel is door het algemeen bestuur van het Meerschop een algemene plaatselijke verordening vastgesteld.

#### ***1.1.2 De Algemene verordening Meerschop Paterswolde (APVM)***

Artikel 8 van de APVM is de juridische basis voor het afgeven van evenementenvergunningen door het dagelijks bestuur van het Meerschop:

#### **Artikel 8**

1. Het is zonder vergunning van het dagelijks bestuur verboden een evenement te organiseren.
2. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:
  - a. de openbare orde;
  - b. het voorkomen of beperken van overlast;
  - c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
  - d. de zedelijkheid of gezondheid.
3. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

Een evenement wordt in de APVM als volgt gedefinieerd:

1. Elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
  - a. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
  - b. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.
2. Onder evenement wordt mede verstaan een herdenkingsplechtigheid.

De juridische basis voor het afgeven van ontheffingen voor het voortbrengen van versterkt geluid is te vinden in artikel 14 van de APVM:

Het is verboden op de openbare wegen en wateren:

- a. door middel van geluidsapparatuur geluid voort te brengen, tenzij het geluid niet verder reikt dan een afstand van 2 meter van de geluidsbron,
  - b. op een andere wijze geluid voort te brengen dat tot overlast leidt.
2. Het dagelijks bestuur kan van het in a. gestelde ontheffing verlenen.

De APVM geeft in de artikelen 23 en 24 handvaten voor controle op de naleving van de voorwaarden voor evenementenvergunningen en ontheffingen voor het voortbrengen van versterkt geluid.

#### **Artikel 23**

1. Overtreding van de bepalingen van de verordening of van de voorschriften verbonden aan een ontheffing of vergunning op grond van deze verordening verleend, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of een geldboete van de 2e categorie.
2. Bij overtreding of niet naleving van enige bepaling van deze verordening is het dagelijks bestuur van het *Meersch* Paterswolde bevoegd tot toepassing van bestuursdwang.

#### **Artikel 24**

De opsporing van overtredingen van deze verordening is, naast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde opsporingsambtenaren, opgedragen aan hen die door het dagelijks bestuur of de voorzitter met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, ieder voor zover het de feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

Het Meersch heeft geen ambtenaren aangewezen die belast zijn met de opsporing van strafbare feiten en is voor controle en handhaving aangewezen op politie en milieuambtenaren van de deelnemende gemeenten. In hoofdstuk 1.2.6. wordt hierop nog nader ingegaan.

##### *1.1.3 Drank- en horecawet*

Voor het schenken van zwakalcoholische dranken op de openbare weg is een ontheffing nodig op grond van de Drank- en Horecawet. Het Meersch heeft geen bevoegdheid tot het afgeven van een dergelijke vergunning en verwijst een vergunningaanvrager die alcoholische dranken wil verkopen bij een evenement door naar de gemeente Haren.

In de evenementenvergunning wordt als voorwaarde opgenomen dat aanvrager dient te beschikken over een ontheffing van het verbod op schenken van alcohol van de gemeente Haren.

##### *1.1.4 Brandveiligheidsverordening*

Voor het plaatsen van tenten is een vergunning noodzakelijk als gevolg van de Brandveiligheidsverordening. Het Meersch heeft hier geen bevoegdheid en verwijst de vergunningaanvrager die een tent wil plaatsen door naar de brandweer van Haren. In de evenementenvergunning wordt als voorwaarde gesteld voor het plaatsen van tenten, dat vergunninghouder dient te beschikken over een gebruiksvergunning van de gemeente Haren.

##### *1.1.5 Algemene Wet Bestuursrecht*

De door het Meersch afgegeven evenementenvergunningen zijn schriftelijke besluiten en vallen daarmee onder de regelgeving van de Algemene Wet Bestuursrecht (ABW). Deze wet geeft algemene regels voor de verhouding tussen overheid en de individuele burgers, bedrijven en organisaties. Een belangrijk aspect van de wet is het bieden van de mogelijkheid van beroep en bezwaar tegen het al dan niet verlenen van een vergunning voor aanvrager en voor andere belanghebbenden. Kerngegeven is steeds dat de overheid blijk geeft van een zorgvuldige belangenafweging.

#### *1.2 Huidige procedure en aard en omvang van de activiteiten*

##### *1.2.1 Aanvraag*

Aanvragen voor een evenementenvergunning kunnen schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het secretariaat van het Meersch. Er bestaat geen voorgeschreven

aanvraagtermijn voor evenementen. In de praktijk vragen organisatoren van de wat grotere evenementen enige maanden van te voren een vergunning aan. Dit gebeurt bij de 4 jaarlijks terugkerende beachvolleybaltoernooien, bij activiteiten van studentenverenigingen en bij de twee jaarlijkse grote hardloopevenementen.

Voor het aanvragen van een vergunning van een barbecue kan men tot 2 dagen van tevoren bij het secretariaat van het Meerschapp terecht.

Verreweg de meeste aanvragen komen binnen via de website van het Meerschapp ([www.meerschapp-paterswolde.nl](http://www.meerschapp-paterswolde.nl)), waar een aanvraagformulier kan worden ingevuld en verzonden.

De aanvragen worden sinds 2003 opgenomen in een database die het mogelijk maakt om jaarlijkse overzichten te maken.

### *1.2.2 Afhandeling en kosten*

In overleg met de opzichter wordt door het secretariaat besloten of er vooroverleg met de vergunningaanvrager noodzakelijk is. Bij meer dan 100 deelnemers of indien er sprake is van een aanvraag met risico's voor beschadiging van de eigendommen van het Meerschapp worden de aanvragers uitgenodigd voor een gesprek. In dit gesprek worden afspraken gemaakt die beknopt op de vergunning worden vermeld. Het gaat hierbij om zaken als de bouw van tribunes, de afvoer van afval, aantallen EHBO-ers, plaatsing extra toiletten, plaatsing van tenten, het rijden met auto's over onze fiets- en voetpaden, verkeersbegeleiding, e.d.

Het parcours van de twee jaarlijkse grote hardloopevenementen binnen het meerschapsgebied loopt tevens door de gemeenten Groningen, Haren en Tynaarlo. De organisaties leveren een uitgebreid draaiboek in dat is besproken met het Meldpunt Evenementen van de Milieudienst Groningen. Het Meldpunt zorgt er voor dat ook vertegenwoordigers van het politiekorps, brandweer, milieudienst en de hulpverleningsdiensten hun advies over het draaiboek hebben gegeven.

Het secretariaat nodigt vervolgens de vergunningaanvragers uit om de evenementenvergunning af te halen bij de meerschapsboerderij tegen contante betaling van de leges. De kosten van een vergunning bedragen €,- euro voor minder dan 26 deelnemers en lopen per 50 deelnemers op met een bedrag van €7,00.

Er is met opzet gekozen voor een lage vergoeding om te zorgen dat de kosten geen aanleiding zijn om zonder een vergunning activiteiten in ons gebied te organiseren.

### *1.2.3 Aard en omvang van de activiteiten*

Zoals in de inleiding al vermeldt geeft het Meerschapp voornamelijk vergunningen af voor sportief/recreatieve activiteiten en voor barbecues. Een aantal studentenverenigingen organiseert jaarlijks een barbecue in het kader van kennismakings- en introductiebijeenkomsten.

In 2006 werden 80 evenementenvergunningen afgegeven. De deelnemersaantallen varieerden van 16 voor een barbecue tot 1000 voor de Marathon van Groningen.

Er werden 25 vergunningen afgegeven voor een barbecue met aantallen van 16 tot 450 deelnemers.

Voor sportieve activiteiten werden 46 vergunningen afgegeven met deelnemersaantallen van 25 tot 1000. Van deze sportieve evenementen werden er vijf afgesloten met een barbecue.

Sportieve evenementen vinden overwegend overdag plaats en zijn meestal rond 19.00uur afgelopen.

Barbecues moeten volgens de vergunningvoorwaarden uiterlijk 24.00 uur worden beëindigd.

In 2006 vond er in 21 gevallen een barbecue tussen 22.00 uur en 24.00 uur plaats. Het Meerschap geeft slechts bij hoge uitzondering een ontheffing voor versterkte muziek bij barbecues.

#### *1.2.4 Evenementen met een ontheffing voor versterkt geluid*

In 2006 werden door het Meerschap 10 evenementenvergunningen afgegeven met een ontheffing voor het voortbrengen van versterkt geluid. In twee gevallen betrof het hier een omroepinstallatie bij waterskiwedstrijden en in de overige gevallen ging het om het ten gehore brengen van versterkte muziek, soms gecombineerd met een omroepinstallatie. Een van de ontheffingen betrof een volleybaltoernooi dat zich uitstrekte over vier dagen. Een ander toernooi duurde twee dagen aaneen.

In het vooroverleg wordt er bij dergelijke ontheffingen bij de vergunningaanvrager aangedrongen op een matig geluidsniveau, maar er worden geen objectieve meetbare maximale geluidsnormen in de vergunning opgenomen.

In twee gevallen had de geluidsontheffing betrekking op een evenement dat plaatsvond tussen 18.00 uur en 23.00 uur

Naar de mening van het bestuur van het Meerschap kan bij 14 dagen van versterkte muziek in een periode van een heel jaar niet gesproken worden van onduidelijke overlast. Echter er moet rekening gehouden worden met het gegeven dat er in 2006 vier achtereenvolgende weekenden zijn geweest met versterkt geluid waaronder een evenement van vier dagen aaneengesloten. Een dergelijke cumulatie van geluidsevenementen draagt bij aan de ondervonden overlast en moet in de toekomst vermeden worden.

Het beachvolleybaltoernooi dat vier dagen aaneen duurde, leidde tot erg veel klachten van omwonenden maar ook van recreanten die aan de Hoornseplas verbleven. Het onderstaande mailtje is hier een typerend voorbeeld van:

“Geachte heer, mevrouw,

Hierbij wil ik een klacht indienen over de geluidsoverlast tijdens het beach-volleybaltoernooi dat dit weekend is gehouden.

Ik heb zowel vrijdag als zondag (zaterdag ben ik niet geweest) constant die dreunende (house?) muziek aan moeten horen die daar werd geproduceerd, en ik lag aan de overkant van de plas, dus op honderden meters afstand, maar geluid draagt ver over water.

Ik heb ook bij de organisatie een klacht ingediend, maar zij hebben blijkbaar een vergunning en volgens hun zeggen bleven ze nog onder het toegestane geluidsniveau, hoewel ik dat betwijfel.

Ik vind het echt niet kunnen dat iedereen die daar aan de plas ligt deze "muziek" opgedrongen krijgt, je komt er toch voor je rust en om een beetje bij te tanken na een drukke werkweek.

Er is mij verteld dat er vier keer per jaar een dergelijk weekend gehouden mag worden en ik hoop toch heel erg dat er niet iedere keer zoveel geluidsoverlast geproduceerd gaat worden.

Ik heb er geen probleem mee dat er allerlei dingen omgeroepen worden i.v.m. het toernooi, en misschien zou ik ook nog wel kunnen leven met andere muziek en dan liefst op een veel lager volume, maar dit is echt muziek voor in de disco en past totaal niet in een natuurgebied.

Ik hoop dat er meer mensen een klacht indienen en dat er van uw kant actie ondernomen wordt!

Met vriendelijke groeten, “

In het onderstaande overzicht staan de aantallen afgegeven vergunningen over de afgelopen vier jaar vermeld.

Jaar	2003	2004	2005	2006
Vergunningen	40	60	73	80
Met versterkt geluid	6	10	12	13



Sinds 2003 is het aantal afgegeven evenementenvergunningen verdubbeld. Het aantal evenementen met een ontheffing voor versterkt geluid is nagenoeg verdubbeld.

#### *1.2.5 Communicatie*

Het Meerschapp publiceert de afgegeven vergunningen niet, zodat omwonenden naar hun zeggen worden “overvallen” door de evenementen met versterkte muziek. In het nieuwe te formuleren beleid zullen voorstellen worden opgenomen om de omwonenden en recreanten tijdig op de hoogte te stellen van evenementen. Tevens zal het evenementenbeleid in de toekomst regelmatig met buurtverenigingen worden geëvalueerd.

#### *1.2.6 Toezicht en handhaving*

Het Meerschapp heeft zomers een aantal toezichthouders in dienst die bij mooi weer vanuit de EHBO-post bij de Hoornseplas door het gebied patrouilleren, toezicht houden en EHBO-diensten verrichten. Hun werktijden liggen over het algemeen tussen 10.00 uur en 20.00 uur. Ze beschikken over een overzicht van de afgegeven evenementenvergunningen en zien ook toe op de naleving van de gestelde voorwaarden. De toezichthouders hebben geen handhavende bevoegdheden. Zij hebben de opdracht om, indien er problemen zijn die niet door overredingskracht kunnen worden opgelost, de hulp van de politie in te roepen. Aangezien er bij geluidsevenementen geen harde grenswaarden worden gesteld en de toezichthouders bovendien ook niet beschikken over meetapparatuur kunnen zij niet toezien op het geproduceerde geluidsniveau bij evenementen. Incidenteel waarschuwen zij de politie bij extreme geluidsproductie.

Voor toezicht op de naleving van de gestelde voorwaarden in de evenementenvergunningen in de avonden is het Meerschapp afhankelijk van de twee voor het meerschapsgebied verantwoordelijke politiekorpsen en van de toezichthoudende functionarissen bij onze deelnemers. Met de korpsen is een maal per jaar overleg aan het begin van het zomerseizoen, waarbij vooral problemen op het gebied van de openbare orde worden besproken. Het Meerschapp verzendt wekelijks en bij tussentijdse nieuw aangemelde evenementen zonodig dagelijks, een overzicht van de afgegeven vergunningen aan de Regiopolitie Groningen en de Regiopolitie Drenthe met in het kort de belangrijkste gegevens zoals eindtijd, aantal deelnemers en een eventuele ontheffing voor versterkte muziek. De politie treedt na klachten van omwonenden handhavend op. Twee onderhoudsmedewerkers en de opzichter van het Meerschapp controleren dagelijks de onderhoudstoestand van het gebied en zorgen voor afvoer van aangetroffen afval. Daarbij constateren ze regelmatig vernielingen. Indien vernielingen en achtergebleven afval in verband zijn te brengen met een voor de avond daarvoor afgegeven evenementenvergunning, wordt de vergunninghouder hierop aangesproken.

#### *1.2.7 Afstemmingsproblemen Meerschapp- deelnemende gemeenten*

Zoals hiervoor omschreven heeft het Meerschapp op grond van de APVM de bevoegdheid tot het verstrekken van evenementenvergunningen en geluidsontheffingen. Bij evenementen kunnen veel andere gemeentelijke bevoegdheden een rol spelen, zoals: het afgeven van ontheffingen op grond van de Drank- en Horecawet, het afsluiten van wegen en straten op grond van de Wegenverkeerswet en het afgeven van gebruiksvergunningen op grond van de Brandveiligheidsverordening. Daarnaast zijn onze deelnemers de verantwoordelijke instantie voor de handhaving van de openbare orde, toezicht op veiligheid en gezondheid en het handhaven van milieuregels.

Omdat onze deelnemers beschikken over alle bevoegdheden welke bij een evenementenvergunning een rol spelen, kunnen zij een samenhangend gemeentelijk evenementenbeleid vaststellen en uitvoeren.

Het Meerschop beschikt niet over alle bevoegdheden die aan de orde kunnen komen bij het afgeven van vergunningen voor evenementen, wij noemen hier het verlenen van gebruiksvergunningen en ontheffingen voor het schenken van alcohol. Voor wat betreft deze bijzondere bevoegdheden is het Meerschop mede afhankelijk van de colleges van de deelnemers en vooral van het college van Haren, omdat het merendeel van de evenementen op het grondgebied van de gemeente Haren plaatsvindt.

Bij het nieuwe evenementenbeleid zal daarom veel aandacht worden besteed aan een goede afstemming met de deelnemers.

#### *1.2.8 De knelpunten*

1. omwonenden en recreanten zijn niet op de hoogte van voorgenomen evenementen;
2. een reeks geluidsevenementen op achtereenvolgende weekenden en dagen draagt bij aan de ondervonden overlast; er zijn geen regels vastgesteld m.b.t. de frequentie van geluidsevenementen, maximale geluidnormen en maximaal toegestane aantallen evenementen;
3. er ontbreekt een op schrift gestelde procedure voor het aanvragen en afhandelen van evenementenvergunningen;
4. er is sprake van afstemmingsproblemen tussen het Meerschop en de deelnemers.

## Hoofdstuk 2 Beknopt overzicht van het evenementenbeleid van de deelnemers

### 2.1 Gemeente Groningen

De regels met betrekking tot evenementen in de gemeente Groningen staan omschreven in de nota “Feesten in balans” die in 2003 door de gemeenteraad werd vastgesteld.

#### 2.1.2 Procedure

Een centrale rol bij het verstrekken van evenementenvergunningen vervult het Centraal Meldpunt Evenementen(CME).

Het CME bij de Milieudienst, afdeling Markt- en Milieutoezicht, fungeert als een frontoffice voor zowel evenementen als festiviteiten in de zin van de Wet Milieubeheer . Het CME bewaakt termijnen, etc. op basis van een draaiboek of checklist, stelt een evenementenkalender op met evenementen en festiviteiten.

Belangrijk instrument is de coördinatorenvergadering, waarin vertegenwoordigers van politie, brandweer, gezondheidsdienst, GHOR, milieudienst (Marktwezen en Reiniging) en RO/EZ (Verkeer en Stadsbeheer) als coördinatoren fungeren en adviseren over het verstrekken van vergunningen en over de nodige maatregelen welke moeten worden getroffen om een evenement in goede banen te leiden.

In de procedure wordt onderscheid gemaakt naar de omvang van een evenement:

*Kleinschalig evenementen* met weinig bezoekers en weinig te verwachten overlast; hiervoor geldt een aanvraagtermijn van 3 weken. De organisatie informeert omwonenden uiterlijk een week voor aanvang van het evenement. De vergunning wordt uiterlijk een week voor aanvang van het evenement verleend.

*Evenementen* met grotere aantallen bezoekers. Hiervoor geldt een aanvraagtermijn van 12 weken. De vergunning wordt minimaal zes werken voor het begin van het evenement verstrekt en gepubliceerd in de Gezinsbode.

*Zeer grootschalig evenementen* met een uniforme, openbare voorbereidingsprocedure. Hiervoor geldt een aanvraagtermijn van minimaal 14 weken. De aanvraag en ontwerpvergunning worden gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken mondeling of schriftelijk hun zienswijze indienen. De vergunning wordt uiterlijk zes weken voor aanvang van het evenement verstrekt en gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen na publicatie bezwaar maken en in beroep gaan bij de rechtbank.

#### 2.1.3 Toetsingscriteria

Aanvragen worden getoetst aan risico’s met betrekking tot: openbare orde, overlast (met name geluid), verkeer, veiligheid, volksgezondheid, bescherming groenvoorzieningen, locaties en variatie.

Voor circussen, kermis en evangelisatieactiviteiten gelden deels afwijkende normen.

Hier zien we gelijk het grote voordeel van de coördinatorenvergadering: alle genoemde aspecten met betrekking tot een aanvraag kunnen hier gezamenlijk besproken worden.

In verband met de aard en de omvang van het evenement of met de locatie dan wel met de professionaliteit of deskundigheid van de organisator, kan gevraagd worden om voor onderdelen van een evenement draaiboeken aan te leveren. (o.m. veiligheids-, verkeers-, openbaar vervoer-, parkeer-, calamiteiten-, beveiligings- openbare orde- en/of verlichtingsplan).

In het kader van deze nota gaan we hier alleen in op de aspecten geluid, veiligheid en gezondheid.

#### *2.1.4 Geluidnormen*

In Groningen wordt m.b.t. geluidnormen een onderscheid gemaakt tussen de binnenstad en het gebied buiten de diepenring. In het kader van deze nota vermelden wij hier alleen de normen die gelden buiten de diepenring.

- a. tot 20.00 uur gelden voor evenementen geen maximale geluidnormen;
- b. van 20.00 uur tot 24.00 uur is een maximaal geluidniveau van 85 dB(A) toegestaan; dit niveau wordt gemeten op de meest belaste, geluidgevoelige gevel of een door de gemeente aangewezen plaats
- c. per locatie mogen ten hoogste 12 dagen per jaar evenementen plaats vinden die tot na 20.00 uur mogen duren

#### *2.1.5 Veiligheid*

Afhankelijk van de omvang en de locatie van een evenement kan van de organisatie een veiligheids- of een calamiteitenplan worden verlangd. In zo'n plan geeft de organisatie aan welke maatregelen of voorzieningen worden getroffen om het evenement veilig te laten verlopen dan wel calamiteiten te voorkomen.

Het veiligheidsplan moet aansluiten op de werkwijze van de externe hulpdiensten (politie, brandweer en ambulancedienst) en zal multidisciplinair worden getoetst.

Ten aanzien van de brandveiligheid wordt bij evenementen gekeken naar de locatie en de directe omgeving ervan.

Voor evenementen waarbij gebruik wordt gemaakt van tijdelijke bouwwerken van enige omvang, b.v. feesttenten of een circus, is een gebruiksvergunning vereist op grond van artikel 2.1.1 van de gemeentelijke brandbeveiligingsverordening.

Bij zaken die de constructieve veiligheid betreffen, zoals tribunes, steigerconstructies, e.d., dan zal toetsing plaatsvinden door de dienst RO/EZ.

Wanneer bij evenementen vuurwerk wordt afgestoken dan geeft, conform het Vuurwerkbesluit 2002, de brandweer advies met betrekking tot het afsteken van theater- of binnenvuurwerk en professioneel vuurwerk. Dit advies wordt verlangd ten behoeve van een "verklaring van geen bezwaar". De provincie is overigens bevoegd gezag en verleent de vergunning.

#### *2.1.6 Gezondheid*

Om gezondheidsrisico's tot een minimum te beperken kunnen aan evenementen voorwaarden gesteld worden. De risico-inschatting – de aard en omvang van een evenement in aanmerking genomen – bepaalt de inzet van medische en hulpverlenende diensten. Specifieke risicovolle evenementen worden multidisciplinair met behulp van een risicoanalyse beoordeeld en voorzien van een eisenpakket. Eveneens kunnen daarvoor aparte draaiboeken gevraagd worden.

In het algemeen worden de volgende voorwaarden gesteld:

- Voldoende adequate hulpverlening ter plaatse alsmede een goede afstemming van hulpverleners en organisatie.
- Er dient een draaiboek te zijn, waarin de verantwoordelijkheden zijn geregeld.
- Herkenbaarheid van en goede bewegwijzering naar de hulpverlening.
- Goed onderkomen voor de hulpverlening, zodat zij hun werk naar behoren kunnen doen.
- Vrij toegankelijkheid van drinkwater bij hoge temperaturen, zowel binnen als buiten.
- In geval van tijdelijke voorzieningen ten behoeve van drinkwater, voedselverstrekking of piercingactiviteiten is in ieder geval een gezondheidsanalyse noodzakelijk conform het LCI protocol (Landelijke Coördinatiestructuur Infectieziektebestrijding).
- Een voldoende aantal toiletten: uitgangspunt is 1 toilet op 150 (op dat moment aanwezige) personen. Er dient rekening gehouden te worden met hygiënisch onderhoud.

- De aan- en afvoer naar en vanaf de locatie, alsmede de toe- en doorgankelijkheid op de locatie dienen gewaarborgd te blijven.
- De hulp aan de omwonenden moet gegarandeerd zijn.
- Een goede beveiliging en maatregelen inzake openbare orde.
- De organisatie dient goed voorbereid te zijn op calamiteiten en alles er aan te doen om deze te voorkomen en adequaat handelend op te treden als zich calamiteiten voordoen.
- Bij risicovolle evenementen mag er geen gebruik gemaakt worden van drinkglazen of andere materialen waarbij er verwondingen kunnen optreden.

#### *2.1.7 Toezicht en handhaving*

Toezicht tijdens evenementen houdt in dat voor aanvang van een evenement de geluidproductie in overleg met de gemeente “ingeregeld” wordt; tijdens het evenement controleert de gemeente de geluidproductie. Tevens wordt met oog op de openbare orde, de verkeersveiligheid, de veiligheid, de zedelijkheid en gezondheid en de bescherming van groenvoorzieningen voorafgaand aan en tijdens een evenement toezicht gehouden.

Wat de handhaving betreft het volgende.

Eindtijden van het evenement worden strikt gehandhaafd.

Geluidnormen tijdens evenementen worden na klachten gehandhaafd, nadat eerst gewaarschuwd is. In afwijking hiervan kan bij een excessieve geluidproductie zonder voorafgaande klacht, maar na een (mondelijke) waarschuwing worden gehandhaafd.

Met oog op de openbare orde, de verkeersveiligheid, de veiligheid, de zedelijkheid en gezondheid en de bescherming van groenvoorzieningen kan voorafgaand aan en tijdens een evenement strikt, maar na een (mondelijke) waarschuwing worden gehandhaafd.

#### *2.1.8 Onderscheid naar locaties*

Naast het onderscheid tussen binnenstad en het gebied buiten de diepenring maakt men in de gemeente Groningen ook nog een onderscheid naar het karakter van locaties.

Zo gelden voor Noorderplantsoen vanwege de ecologische waarden afwijkende regels en mogen op het Martinikerkhof in het geheel geen evenementen worden georganiseerd omdat dit plantsoen is aangewezen als stiltegebied.

#### *2.2 Gemeente Haren*

De gemeente Haren heeft geen op papier gesteld evenementenbeleid.

Aanvragen voor evenementen in de openlucht worden ad hoc behandeld.

Naar aanleiding van een aanvraag in 2006 van Paviljoen Kaap Hoorn voor een groot dance-evenement, dat zich zou afspelen zowel in de horecagelegenheid als op het openbare terrein van het Meerschapp Paterswolde, ontstond onduidelijkheid over de bevoegdheden van respectievelijk het Meerschapp en de gemeente Haren. Deze onduidelijkheid is terug te voeren op het gebrek aan afstemming tussen het Meerschapp en de gemeente Haren over evenementen en festiviteiten zoals omschreven in hoofdstuk 1.2.7

De gemeente Haren hecht zeer aan het tot stand komen van een heldere procedure voor het aanvragen van evenementen binnen het Meerschappsgebied en aan een goede afstemming tussen de gemeente en het Meerschapp.

#### *2.3 Gemeente Tynaarlo*

Voor dit overzicht is gebruik gemaakt van de nota “Evenementenbeleid van de gemeente Tynaarlo”. In deze nota worden eveneens procedures en regels beschreven voor festiviteiten welke vallen onder de werkingssfeer van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer.

### *2.3.1 Procedure en aanvullend kader*

Evenals bij de gemeente Groningen, wordt bij de procedure onderscheid gemaakt naar aard en omvang van evenementen.

*Niet- (of nauwelijks) belastende evenementen.*

Hieronder worden verstaan evenementen die:

- minder dan 2.000 bezoekers op het zelfde moment trekken, en
- een maximale gemiddelde geluidbelasting op de gevels van de woningen om en nabij het evenemententerrein veroorzaken van:
  - tot 50 dB(A) in de dagperiode (07.00 uur tot 19.00 uur)
  - tot 45 dB(A) in de avondperiode (19.00 uur tot 23.00 uur)
  - tot 40 dB(A) in de nachtperiode (23.00 uur tot 7.00 uur)

Hiervoor geldt een aanvraagtermijn van zes weken voor aanvang van het evenement.

*Belastende evenementen.*

Hieronder worden verstaan evenementen die:

- meer dan 2000 bezoekers op hetzelfde moment trekken. En/of
- een maximale gemiddelde geluidbelasting op de gevels van de woningen om en nabij het evenemententerrein veroorzaken van:
  - meer dan 50dB(A) in de dagperiode (7.00 uur tot 19.00 uur)
  - meer dan 45 dB(A) in de avondperiode (19.00 uur tot 23.00 uur)
  - meer dan 40 dB(A) in de nachtperiode (23.00 uur tot 7.00 uur)en/of
- voortduren tot na 24.00 uur

Deze evenementen hebben een minimale aanvraagtermijn van 12 weken voor aanvang van het evenement. De aanvraag en ontwerpvergunning worden gepubliceerd, zodat omwonenden en belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken.

*Risico-evenementen.*

Hieronder wordt verstaan een evenement dat:

- als belastend is gekwalificeerd en;
- een meer dan normale inzet vraagt van de hulpverleningsdiensten.

Risico-evenementen zijn wat betreft kader gelijk aan belastende evenementen. Het grote verschil zit met name in de extra inzet van hulpverleningsdiensten tijdens en na het evenement. Het indienen van een aanvraag en het publiceren hiervan verloopt op dezelfde manier als bij een belastend evenement.

*Kader.*

Voor de belastende evenementen wordt naast het gestelde in de APV en andere regelgeving een bijzonder kader gesteld, dat betrekking heeft op de volgende onderdelen:

- Het evenemententerrein wordt nauwkeurig afgebakend waarbij exact wordt aangegeven hoe de locatie mag worden ingericht;
- Er worden veiligheids- en medische voorschriften gegeven;
- Er worden algemeen geldende geluidsnormen voor evenementen gegeven;
- Er wordt een eindtijd voor de versterkte muziek gegeven.

### *2.3.2 Spreiding over locaties en in de tijd*

*Locaties*

De gemeente Tynaarlo heeft besloten om evenementen te spreiden over een aantal evenementenlocaties en voor elke locatie maximaal toegestane aantallen belastende en risico evenementen vast te stellen. Voor niet belastende evenementen worden geen maximale aantallen gehanteerd.

### Per periode

Om de negatieve belastende effecten die een cumulatie van evenementen kan opleveren te matigen is vastgesteld dat:

- Maximaal 2 evenementen binnen één week op één locatie mogen plaatsvinden.
- Maximaal 2 evenementen gelijktijdig in de nauwe omgeving van elkaar mogen plaatsvinden.

### 2.3.3 Geluidnormen

Het beperken van geluidhinder wordt als volgt geregeld:

- Door het limiteren van het aantal belastende evenementen op de meest gebruikte locaties.
- Door het in de vergunningen opnemen van eindtijden.
- Door het stellen van maximale geluidnormen.

Voor het verlenen van een ontheffing van de geluidsvoorschriften zijn in de APV van de gemeente Tynaarlo geen bepalingen ten aanzien van geluidnormen of –voorschriften gesteld. Het staat het college van B&W van Tynaarlo vrij aan de ontheffing voorwaarden te verbinden die het- op basis van belangenafweging – noodzakelijk acht. Deze belangenafweging kan leiden tot de conclusie dat, gezien het maatschappelijk of cultureel belang van het evenement, de omwonenden de hinder dienen te accepteren. De grens van wat omwonenden gevraagd kan worden ligt in het algemeen bij het vaak gehanteerde begrip “onduldbaar”, in relatie tot het aantal keren dat deze hinder optreedt.

In verband hiermee geeft de gemeente Tynaarlo voor belastende evenementen in de vergunning c.q. ontheffing geluidsniveaus aan, welke niet mogen worden overschreden.

De maximale geluidnormen worden als volgt onderbouwd:

Indien geluiden van een evenement in een woning doordringen heeft dat tot gevolg dat het “achtergrondgeluid” in de woning toeneemt. Het geluidniveau in veel woningen varieert overdag van 25 tot 35 dB(A). Een toename van 25 dB(A) tot 40 dB(A) binnen is goed hoorbaar en zal leiden tot het ondervinden van hinder c.q. het toenemen van hinder. Indien het geluidniveau binnen stijgt boven de 40dB(A) zal dat tot gevolg hebben dat de bewoners van die woning luider moeten gaan spreken om verstaanbaar te zijn.

Hinderkwalificatietabel:

Overschrijding ref. niveau binnen de woning	Overschrijding absolute waarde	Overlast
0 – 5 dB(A)		Enige
5-10 dB(A)		Veel
10-15 dB(A)		Ernstige
15-20 dB(A)		Zeer ernstige
> 20 dB(A)	50 dB(A)	Onduldbare

Hoewel de achtergrondniveaus in woningen - afhankelijk van de ligging – nogal variëren, wordt in het algemeen toch steeds uitgegaan van een vaste waarde van 35 dB(A) etmaalwaarde zoals onderstaande tabel aangeeft.

Dagperiode	07.00u. – 19.00u.	35 dB(A)
Avondperiode	19.00u. - 23.00u.	30 dB(A)
Nachtperiode	23.00u. - 07.00u.	25 dB(A)

Om de grens van het optreden van “onduldbare hinder” niet te overschrijden, dient als maximaal toelaatbaar geluidniveau binnen te worden aangehouden, de laagste waarde van:

- a. het referentieniveau van +20 dB(A) en;
- b. het absolute geluidniveau van 50 dB(A).

Rekening houdend met een gemiddelde gevelisolatie van 20 tot 25 dB(A) leidt deze benadering tot maximaal toelaatbare gevelbelastingen zoals in onderstaande tabel zijn aangegeven:

Periode	Basisnorm	Max. niveau binnen	Gevelisolatie	Maximale gevelbelasting
Dag	35 dB(A)	50 dB(A)	20 á 25 dB(A)	70 á 75 dB(A)
Avond	30 dB(A)	50 dB(A)	20 á 25 dB(A)	70 á 75 dB(A)
Nacht	25 dB(A)	45 dB(A)	20 á 25 dB(A)	65 á 70 dB(A)

### *Eindtijden*

Als algemene norm geldt voor evenementen een eindtijd van 24.00 uur. Hiervan kan in bepaalde gevallen worden afgeweken, dit is onder meer het geval bij twee grote jaarlijkse evenementen.

### *2.3.4 Veiligheid*

Aanvragen voor evenementenvergunningen worden ter advisering voorgelegd aan politie, brandweer en medische hulpverleningsdiensten. Daarnaast zijn diverse gemeentelijke afdelingen bij de voorbereiding betrokken. Hulpverleningsdiensten en gemeentelijke afdelingen geven aan onder welke voorwaarden een evenementenvergunning kan worden verleend.

### *2.3.5 Gezondheid*

De Regionaal Geneeskundig Functionaris (RGF) brengt, met ondersteuning van het bureau Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) een advies uit aan de gemeente Tynaarlo. Daarin wordt de gewenste en verantwoorde inzet van geneeskundige hulpverleningsorganisaties aangegeven, zowel kwalitatief als kwantitatief. De organisator heeft een grote verantwoordelijkheid in de veiligheid rondom een evenement en dient het advies van de RGF over te nemen en garant te staan voor de kosten.

### *2.3.6 Toezicht en handhaving*

De gemeente Tynaarlo vindt om overlast tegen te gaan vooral de handhaving van eindtijden, geluidnormen en openbare orde van belang.

Om een goede handhaving te realiseren is gekozen voor een duidelijke rolverdeling:

- Politie: handhaving van eindtijden en openbare orde;
- Team Milieu: handhaving geluidnormen en toezicht en controle op reclame-/verwijzingsborden buiten de bebouwde kom;
- Team Veiligheid: toezicht en controle op brandveiligheidsaspecten;
- Team EGZ: toezicht en controle op reclameborden binnen de bebouwde kom;
- Gemeentewerken: toezicht en handhaving regels op het gebied van verkeer en parkeren;
- Wijkposten: toezicht op beschadigingen eigendommen gemeente en zwerfafval.

Het constateren van een overtreding van vergunningvoorschriften kan verschillende gevolgen hebben. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtreding zal deze onmiddellijk beëindigd worden en/of zal proces-verbaal worden opgemaakt en/of zal de overtreding gevolgen hebben voor de toekomst. Deze gevolgen kunnen zijn:

- het opleggen van een preventieve dwangsom;
- een strenger regime voorschrijven bij een volgend evenement;



- een tot dan toe als “niet-belastend” aangemerkt evenement voortaan als belastend aanmerken;
- het evenement niet meer toestaan.

### *2.3.7 Klachtenregistratie en evaluatie*

Klachten naar aanleiding van gehouden evenementen worden geregistreerd en geëvalueerd. Omwonenden die klagen over overlast, schriftelijk dan wel mondeling, krijgen een klachtenregistratieformulier toegezonden. Het uitzetten van de klachtenformulieren gebeurt in samenwerking met het team Milieu en de politie.

Jaarlijks vindt er in november een evaluatie van het evenementenbeleid plaats waarbij zowel vertegenwoordigers van de gemeentelijke afdelingen als externe vertegenwoordigers aanwezig zijn. De resultaten van het overleg zijn bepalend voor het eventueel bijstellen van het evenementenbeleid.

## Hoofdstuk 3 Evenementenbeleid Meerschop Paterswolde

### *3.1 Visie op evenementen*

Het Bestuur van het Meerschop wil zoveel als mogelijk met zijn evenementenbeleid aansluiten bij het evenementenbeleid van de deelnemers.

Met het oog op het bijzondere karakter van het gebied maakt het bestuur waar nodig eigen afwegingen met betrekking tot de regelgeving.

Evenementen spelen een belangrijke en positieve rol bij het sociale en maatschappelijke verkeer. Mensen onderhouden er hun vriendschappen en leggen er nieuwe contacten. Ontspanning en onthaasting van het vaak drukke en soms stressvolle bestaan dragen bij aan het welbevinden van de burgers. Voor een stad is het belangrijk dat er de nodige evenementen plaatsvinden, dit zorgt voor een levendige en leefbare woonomgeving.

Deze visie wordt gedragen door de besturen van de drie deelnemende gemeenten. Het evenementenbeleid van het Meerschop beoogt mede om een goede samenhang tot stand te brengen met het evenementenbeleid van onze deelnemers.

Naast plezier voor de aanwezigen kunnen evenementen, vooral als er versterkte muziek klinkt, ook voor overlast zorgen. We willen er in ons beleid rekening mee houden dat er naast onze evenementen ook vanaf het terras van Paviljoen Kaap Hoorn bij festiviteiten een aantal maal per jaar versterkte muziek wordt voortgebracht die voor overlast zorgt.

### *3.2 De verschillende deelgebieden*

Het gebied van het Meerschop (zie bijlage I en II) wordt gekenmerkt door het afwisselende karakter van de verschillende deelgebieden die er een onderdeel van vormen. In de Stadsrand overheerst het stedelijke karakter, de Oostoever heeft hoge natuurlijke waarden, de Hoornseplas is een drukbezocht dagrecreatiegebied, het gebied Groningerweg/Oude Badweg is deels niet openbaar door de aanwezige recreatiewoningen en is deels een natuurgebied, de Meerweg is het bruisende waterfront met horeca, jachthaven en zeilvereniging VWDTP, het gebied Water en de eilanden is onderdeel van een robuuste waterrijke ecologische verbinding en wordt recreatief gebruikt door kano's, zeilschepen en motorjachten.

Voor het gebied Meerweg is gekozen voor één belastend evenement per jaar. Het gebied is door onvoldoende parkeergelegenheid en de aanwezigheid van het aangrenzende natuurgebied Friescheveen minder geschikt voor belastende evenementen. Een aantal ondernemers speelt met de gedachte om één maal per jaar gezamenlijk iets te organiseren. We hebben in ons beleid hiervoor ruimte willen maken. Het fameuze Jazz on the Lake speelt zich af binnen de horeca-inrichtingen en valt als festiviteit onder de verantwoordelijkheid van het college van de gemeente Haren.

De Oostoever is een extensief recreatiegebied met hoge natuurlijke waarden. In het beleidsplan van het Meerschop is opgenomen dat wordt gestreefd naar een autoluwe Hoornsedijk. Het natuurlijke karakter van het gebied en een autoluwe Hoornsedijk verdragen zich niet met het toestaan van belastende evenementen.

Een uitzondering hierop zijn de jaarlijkse loopevenementen waarbij het loperspeloton zich elders verzamelt voor de start en uitsluitend over openbare wegen en paden door het gebied loopt om weer elders te finishen.

Het gebied van de Groningerweg/Oude Badweg is door het ontbreken van voldoende geschikte ruimte en de aanwezigheid van recreatiewoningen niet geschikt voor belastende evenementen.

Het gebied Water en eilanden is vanwege de akoestische eigenschappen minder geschikt voor evenementen met versterkte muziek en vanwege de aard ongeschikt voor evenementen met grote bezoekersaantallen met uitzondering van de steeds zeldzamer wordende periodes dat er een ijsvloer aanwezig is en er schaatstoertochten worden georganiseerd.

We hebben gekozen voor de concentratie van belastende evenementen in het overgangsgebied van stadrand en Hoornseplas omdat dit gebied zich er door de ruime parkeergelegenheid, de grote zonneweide, de aanwezige toiletvoorzieningen en de goede bereikbaarheid, goed voor leent.

Zoals in paragraaf 1.2.3 staat omschreven vormen sportieve activiteiten en barbecues/kennismakingsactiviteiten de hoofdmoot van de evenementen bij de Hoornseplas. Wij vinden deze activiteiten passend voor het gebied.

Voor een beperkt aantal evenementen gunnen wij de deelnemers een muzikale omlijsting zolang dit niet leidt tot een te grote belasting voor het gebied, recreanten en de omwonenden. Grootschalige muziekevenementen vinden wij minder passend voor dit gebied en deze categorie willen we beperken tot maximaal 2 keer per jaar.

### *3.3 Procedure*

Bepalend voor de procedure voor het aanvragen van evenementenvergunningen is de volgende verdeling naar categorieën evenementen:

#### *3.3.1 Kleinschalige niet of nauwelijks belastende evenementen*

Hieronder worden verstaan evenementen die:

- minder dan 500 bezoekers op hetzelfde moment trekken, en
- waarbij geen versterkte muziek wordt gedraaid, en
- waarbij geen risico's zijn te verwachten t.a.v. van gezondheid, veiligheid en openbare orde.

Onder deze definitie valt de meerderheid van de sportief-recreatieve activiteiten en de barbecues/kennismaking- en introductiebijeenkomsten welke in het meerschapsgebied plaatsvinden.

De aanvraagtermijn is minimaal drie weken voorafgaande aan de datum van het evenement. De vergunning wordt een week van tevoren verstrekt en aan het publiek bekend gemaakt. Voor barbecues met minder dan 100 deelnemers kan van de minimale aanvraagtermijn worden afgeweken.

#### *3.3.2 Belastende evenementen*

Hieronder worden verstaan evenementen die:

- meer dan 500 bezoekers op hetzelfde moment trekken, en/of
- waarbij versterkte muziek wordt voortgebracht, en/of
- waarbij bijzondere risico's zijn te verwachten t.a.v. gezondheid, veiligheid en openbare orde.

Voor deze evenementen geldt een aanvraagtermijn van minimaal 12 weken voor de datum van het evenement.

De vergunningen worden zes weken van tevoren verstrekt en aan het publiek bekend gemaakt.

Gezien de aard van de evenementen welke in het meerschapsgebied worden georganiseerd wordt bij belastende evenementen een onderscheid gemaakt tussen sportief-recreatieve

evenementen, waarbij de versterkte muziek als sfeerverhogend element wordt gebruikt en muzikale evenementen, waarbij de versterkte muziek de hoofdzaak van het evenement is. De twee jaarlijkse loopevenementen waarvan het parcours deels door ons gebied loopt worden niet als belastend gekenmerkt omdat de start en finish buiten ons gebied plaatsvinden.

### *3.4 Geluidhinder*

Het gebied van het Meerschapp heeft een belangrijke functie voor de openluchtrecreatie. De Hoornseplas is aangelegd als intensief recreatiegebied. Grote aantallen recreanten kunnen hier zonnebaden, zwemmen, sporten, spelen en elkaar ontmoeten. Daarnaast zijn er gebieden bestemd voor extensieve recreatie, waar wordt gewandeld, gefietst, gevaren en gevestigd en natuurgebieden die minder toegankelijk zijn. Binnen het gebied bestemd voor extensieve recreatieve zijn hoge natuurlijke waarden aanwezig.

Het gebied van het Meerschapp ligt in de Ecologische Hoofdstructuur(EHS) en maakt onderdeel uit van een zgn. robuuste natte verbindingzone tussen het Zuidlaarder Meer en het Leekstermeer.

In het Provinciaal Omgevingsplan Groningen wordt over de EHS opgemerkt:

#### ***Stilte, rust en duisternis***

Stilte en rust worden zoveel mogelijk behouden. Niet alleen om natuurwaarden die gevoelig zijn voor verstoring te beschermen, maar ook om de mens in staat te stellen te genieten van natuur en landschap.

Onderzocht wordt of de huidige regelgeving voor natuurgebieden voldoende mogelijkheden biedt voor het bevorderen van rust en stilte of dat aanvullende beheersmaatregelen gewenst zijn. Wij zullen waar nodig ons locatiebeleid (paragraaf 3.4) inzetten.

Duisternis in de nacht bevordert het natuurlijk karakter van onze omgeving. Wij zullen nagaan welke regelgeving mogelijkheden biedt om deze kwaliteit te behouden.

(Pop 2 Groningen - Hoofdstuk 3.3 - blz. 47)

Bij openluchtrecreatie spelen rust, ruimte en natuurbeleving een grote rol.

Het Meerschapp wil daarom op grond van zijn specifieke verantwoordelijkheid voor recreatie en natuur, terughoudend zijn met het geven van ontheffingen voor versterkt geluid.

Op zonnige zomerdagen is er met grote aantallen bezoekers bij de Hoornseplas weliswaar niet echt sprake van rust, maar naar de mening van het Meerschapp is het niet gewenst om het rumoer dat onze bezoekers voortbrengen al te vaak te omlijsten met versterkte muziek. De geluiden die horen bij een drukbezochte zwemplas worden als vanzelfsprekend ervaren.

Versterkte muziek wordt door veel recreanten niet op prijs gesteld.

Daarnaast draagt het geluid van versterkte muziek bij de Hoornseplas door de aanwezigheid van grote wateroppervlakten tot ver in de omgeving en staat daarmee in de extensieve recreatiegebieden de natuurbeleving in de weg.

Het Meerschapp Paterswolde zal geluidhinder beperken door het vaststellen van regels:

- voor maximale aantallen belastende evenementen;
- voor maximale geluidsnormen bij evenementen met versterkte muziek;
- voor de frequentie van evenementen met versterkte muziek;
- voor de maximale duur van evenementen met versterkte muziek;
- voor begin- en eindtijden van evenementen.

### *3.4.1 Maximale jaarlijkse aantallen belastende evenementen*

Het Meerschop stelt de volgende maximale aantallen belastende evenementen per deelgebied vast:

Voor gebied Stadsrand/Hoornseplas: maximaal 12 belastende evenementen per jaar, waarvan maximaal 2 muziekevenementen welke voortduren of aanvangen na 21.00 uur (zie ook 3.7)

Voor de 10 belastende evenementen welke overdag plaatsvinden worden voor het jaar 2007 voor dit deelgebied de volgende aantallen per categorie toegestaan:

1. Beachvolleybaltoernooien met versterkte muziek: maximaal 5 vergunningen (waaronder 1 tweedaags toernooi dat telt voor twee vergunningen);
2. Schoolsportdagen met versterkte muziek: maximaal 1 vergunning;
3. Loopevenementen: maximaal 1 vergunning;
4. Waterskiwedstrijden met omroepinstallatie: maximaal 2 vergunningen;
5. Overige categorieën: maximaal 1 vergunning.

Voor de twee muziekevenementen die voortduren of aanvangen na 21.00 uur geldt de volgende beperking: De belastende muziekevenementen zullen slechts vergund worden (a) voor evenementen op locaties, gelegen naast locaties die vallen onder het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer en (b) dan slechts aan aanvragers die, voor het moment waarop het door het Meerschop te vergunnen evenement plaats vindt, tevens in verband met een festiviteit beschikken over een vrijstelling van de normaal geldende geluidsnormen op grond van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen en (c) dan slechts aan aanvragers die zich conformeren aan de geluidnorm van maximaal 55 dB(A) zoals bedoeld in artikel 3.4.2.2. van deze nota, waarbij de geluidnorm geldt voor het totaal aan activiteiten vallend onder de evenementenvergunning én de onder (b) genoemde vrijstelling tezamen”.<sup>1</sup>

Voor het deelgebied Meerweg/Friescheveen (voor zover ten noorden van de Meerweg gelegen): maximaal 1 belastend evenement per jaar.

Voor de overige deelgebieden worden in principe geen vergunningen afgegeven voor belastende evenementen. (zie kaartje deelgebieden bijlage II)

Wel kunnen deze deelgebieden worden opgenomen in het parcours van loopevenementen, mits start en finish buiten deze gebieden zijn gelegen.

### *3.4.2 Maximale geluidsnormen*

De maximaal toegestane geluidsvolumes op de dichtstbijzijnde gevels welke in deze nota zijn vastgesteld zijn in vergelijking met die welke bij onze deelnemende gemeenten zijn vastgesteld, gematigd te noemen.

De ligging van het evenemententerrein aan grote wateroppervlakten, de aanwezige hoge natuurlijke waarden en de aanwezigheid van rustzoekende recreanten in ons gebied zijn aanleiding om hier van het beleid van de deelnemers af te wijken.

---

<sup>1</sup> Onafhankelijk van een festiviteit waarvoor een vrijstelling van de geluidsnormen is verleend in verband met de werkingssfeer van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichting milieubeheer is het niet gewenst dat in het meerschapsgebied losstaande muziekevenementen worden georganiseerd.

Door deze beperking wordt bewerkstelligd dat te vergunnen muziekevenementen slechts in combinatie met een festiviteit waarvoor tevens een vrijstelling op basis van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichting is verkregen, kunnen plaatsvinden.

Voor het meten van de gevelbelasting zijn door een akoestisch bureau meetpunten vastgesteld. Afhankelijk van de windrichting kan op een of meer van deze meetpunten worden gemeten en worden teruggerekend naar de maximaal toegestane gevelbelasting.

#### *3.4.2.1 Sportief-recreatieve evenementen*

Bij sportief-recreatieve evenementen met een omroepinstallatie en/of versterkte muziek geldt een te meten equivalent geluidsniveau of immissieniveau van ten hoogste 45 dB(A) invallend op de gevel van woningen. De voorkeurhoogte voor de beoordeling bedraagt  $h_0 = 5\text{m}$ . Dit niveau wordt gemeten op de meest belaste, geluidgevoelige gevel in de directe omgeving of op de door het Meerschapp vastgestelde meetpunten.

Muziek bij sportieve evenementen werkt sfeerverhogend maar mag niet leiden tot ernstige overlast voor omwonenden en recreanten in ons gebied.

Het gekozen niveau leidt tot enige overlast voor omwonenden en recreanten, maar samen met de overige in paragraaf 3.4 opgenomen beperkingen blijft de totale overlast binnen redelijke grenzen.

#### *3.4.2.2 Muziekevenementen*

Voor evenementen waarbij niet de activiteit maar de muziek voorop staat geldt een te meten equivalent geluidsniveau of immissieniveau van ten hoogste 55 dB(A) invallend op de gevel van woningen. De voorkeurhoogte voor de beoordeling bedraagt  $h_0 = 5\text{m}$ . Dit niveau wordt gemeten op de meest belaste, geluidgevoelige gevel in de directe omgeving of op een door het Meerschapp aangewezen plaats.

Deze maximale gevelbelasting is gekozen op grond van geluidmetingen bij grootschalige muziekevenementen op Kaap Hoorn in 2005 en 2006.

De ervaring heeft geleerd dat het gekozen niveau leidt tot een voor muziekevenementen geschikt niveau van geluidsproductie bij de bron en tot een duldbaar niveau op de meest belaste gevel.

Een belangrijke overweging bij deze keuze is de ligging van Kaap Hoorn aan open water zonder bebouwing in de directe omgeving. Een dergelijke ligging betekent dat een aanzienlijke geluidsproductie bij de bron leidt tot een hoge belasting van gevels in een zeer wijde omgeving.

#### *3.4.3 Frequentie van belastende evenementen*

Belastende evenementen mogen niet plaatsvinden in twee opeenvolgende weekenden.

Belastende evenementen mogen niet op meer dan twee opeenvolgende dagen plaatsvinden.

#### *3.4.4 Maximale duur van belastende evenementen*

Een belastend evenement mag niet langer dan gedurende 8 uren aaneen plaatsvinden.

#### *3.4.5 Begin- en eindtijden*

Evenementen mogen niet voor 09.00 uur aanvangen. Op zondagen mag het afspelen van versterkte muziek niet voor 13.00 uur aanvangen.

Voor evenementen op zondagen geldt een eindtijd van uiterlijk 22.00 uur

Voor evenementen op de overige dagen van de week geldt een eindtijd van uiterlijk 24.00 uur

Voor de 11 belastende evenementen<sup>2</sup> zoals vastgesteld in 3.4.1 geldt voor het afspelen van versterkte muziek een eindtijd van 20.00 uur.

Voor de 2 jaarlijks toegestane belastende evenementen welke aanvangen of voortduren na 21.00 uur geldt een eindtijd van uiterlijk 01.00 uur.

---

<sup>2</sup> Kaap Hoorn: 10 evenementen, Meerweg: 1 evenement.

### *3.4.6 Hardheidsclausule*

Bij bijzondere omstandigheden kan het bestuur van in de paragrafen 3.4.1 t/m 3.4.5 gegeven normen afwijken.

Bij een zodanig besluit zal de afwijking gemotiveerd worden.

Kenmerkend voor beleidsregels is dat een bestuursorgaan in overeenstemming met deze regels handelt, tenzij dat voor 1 of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen. Hiervoor is de hardheidsclausule bedoeld. De clausule werkt in twee richtingen, zowel de bescherming van de belangen van evenementenorganisatoren als die van andere belanghebbenden kunnen hiermee worden gediend.

### *3.5 Afstemming met de deelnemers*

Het Meerschapp legt aanvragen voor belastende evenementen binnen 1 week na ontvangst ter advisering voor aan de deelnemers voor zover het evenement (deels) binnen hun grondgebied plaatsvindt.

Voor evenementen welke (deels) binnen het grondgebied van de gemeente Haren plaatsvinden wordt de vergunningaanvraag voorgelegd aan het Kernteam Veiligheid (i.o.).

Voor evenementen welke (deels) binnen het gebied van de gemeente Groningen plaatsvinden wordt de vergunningaanvraag voorgelegd aan het Centraal Meldpunt Evenementen van de gemeente Groningen.

Voor evenementen welke (deels) plaatsvinden binnen het gebied van de gemeente Tynaarlo, wordt de aanvraag voorgelegd aan de afdeling BMV, Team Veiligheid, van de gemeente Tynaarlo.

De deelnemers adviseren het Meerschapp zo spoedig mogelijk over de aanvraag en over de voorwaarden die aan de vergunning moeten worden verbonden. Hierbij zullen voor zover dat noodzakelijk is, maatregelen aan de orde komen met betrekking tot veiligheid, verkeer en parkeren, gezondheid, milieu en openbare orde.

Onder maatregelen met betrekking tot de gezondheid en de openbare orde wordt uitdrukkelijk ook het risico van mogelijk drugsgebruik en drugshandel bij de advisering meegewogen.

Bij de maatregelen met betrekking tot veiligheid, verkeer en parkeren zal bij de advisering ook worden gekeken naar maximaal verantwoorde bezoekersaantallen.

Zo nodig zal de vergunningaanvrager draaiboeken moeten aanleveren m.b.t. tot een of meer van de genoemde aspecten.

Na positief advies van de deelnemers, verstrekt het dagelijks bestuur van het Meerschapp de vergunning uiterlijk zes weken voor de datum van aanvang van het evenement en publiceert deze op de website.

De deelnemers treffen zonodig maatregelen voor een adequate inzet van milieudienst, politie, brandweer en medische hulpverlening.

Een afschrift van alle verstrekte vergunningen met vergunningvoorwaarden, namen en telefoonnummers van de organisatie wordt gestuurd aan het politiekorps van Groningen, zodat de gegevens kunnen worden opgenomen in de korpsagenda welke beschikbaar is op de centrale meldkamer. Hierdoor wordt de meldkamer in staat gesteld om snel contact op te nemen met de organisatie van een evenement.

De gegevens van de verstrekte vergunningen worden door het Meerschapp ingevoerd in de database Meldingen Openbare Orde en veiligheid van de gemeente Haren.

### 3.5.1 Checklist organiseren evenementen

Het Meerschop zal op zijn website een checklist beschikbaar stellen, met behulp waarvan organisatoren alle voor het organiseren van een evenement van belang zijnde aspecten kunnen nalopen.

### 3.6 Handhaving

Het bestuur van het Meerschop heeft een overeenkomst gesloten met de Milieudienst van de gemeente Groningen voor de controle op en handhaving van de maximale geluidsnormen en de eindtijden bij muziekenvenementen in het meerschapsgebied..

Bij geluidsoverlast als gevolg van belastende evenementen kan tijdens het evenement worden gebeld naar het klachtennummer van het Meerschop: 050-5263583.

Voor de handhaving van de openbare orde is de Regiopolitie Groningen verantwoordelijk.

Voor de handhaving van en controle op het gebied van horecawetgeving en brandveiligheidsvoorschriften is het college van de gemeente Haren de verantwoordelijke instantie.

Hieronder treft u een overzicht aan van de verschillende handhavende partijen in het meerschapsgebied en de onderlinge rolverdeling op een aantal aspecten.

	ASPECT	VERGUNNING -VERLENER	HANDHAVER	COÖRDINATIE	OPM.
<b>Geluid</b>	Incidentele festiviteit in Kaap Hoorn	Gemeente Haren	Gemeente Haren	Gemeente Haren	
<b>Geluid</b>	Evenementen Meerschapsgebied	Meerschop Paterswolde	Meerschop Paterswolde	Meerschop Paterswolde	D.m.v. milieudienst Gemeente Groningen
<b>Geluid</b>	Geluidsoverlast Meerschapsgebied algemeen	n.v.t.	Stadswachten, Regiopolitie	Meerschop Paterswolde	
<b>Brandveiligheid Incidentele festiviteit en evenement</b>	Gebruiksvergunning	Brandweer Haren	Brandweer Haren	Gemeente Haren  (d.m.v. integraal overleg/eisen aan draaiboek)	
<b>Openbare orde en veiligheid</b>	De openbare ruimte in het Meerschapsgebied (vergund evenement)	Meerschop Paterswolde	Vergunninghouder, Stadswachten, Regiopolitie	Meerschop Paterswolde  (d.m.v. database MOOV)	D.m.v. inhuur particuliere beveiliging



	ASPECT	VERGUNNING- VERLENER	HANDHAVER	COÖRDINATIE	OPM.
Openbare orde en veiligheid	Incidentele festiviteit in Paviljoen Kaap Hoorn	Gemeente Haren	Organisator van het feest	Gemeente Haren  (d.m.v. integraal overleg/eisen aan draaiboek )	D.m.v. inhuur particuliere beveiliging
Openbare orde en veiligheid	De openbare ruimte in het Meerschapsgebied (op en langs het water)	n.v.t.	Stadswachten, Regiopolitie	Regiopolitie Groningen/BEZ	
Milieu	Milieu (bedrijven)	Gemeente Haren	Gemeente Haren	Gemeente Haren	
Milieu	Milieu (natuur)	n.v.t.	Regiopolitie	Regiopolitie Groningen/BEZ	

### 3.7 Communicatie en evaluatie

Bij belastende evenementen dient bij de aanvraag van de vergunning een communicatieplan te worden overlegd. Hierin moet zijn opgenomen hoe de organisatie de omwonenden en overige inwoners van de deelnemende gemeenten van het evenement op de hoogte brengt.

Het Meerschapschap plaatst op zijn website een overzicht van alle afgegeven evenementenvergunningen.

Daarnaast publiceert het Meerschapschap op zijn website een overzicht van verstrekte vergunningen voor belastende evenementen met een korte omschrijving van het evenement en de aan de vergunning verbonden voorwaarden.

Bij evenementen waarbij veel overlast voor omwonenden valt te verwachten zal het Meerschapschap een advertentie in huis aan huis bladen plaatsen met informatie over de vergunning, de organisatie, de verwachte aantallen bezoekers en de te verwachten overlast.

Het evenementenbeleid van het Meerschapschap wordt jaarlijks besproken en geëvalueerd met:

1. vertegenwoordigers van bewonersverenigingen uit de aangrenzende wijken en vertegenwoordigers van de recreatieverenigingen welke zijn gevestigd in het Meerschapsgebied.
2. vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten.

Een verslag van beide evaluatiebijeenkomsten wordt toegezonden aan het algemeen bestuur van het Meerschapschap en aan de colleges van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur zal op grond van een of beide evaluaties zonedig voorstellen voor bijstelling van het beleid aan het algemeen bestuur van het Meerschapschap voorleggen.

### *3.8 Klachten*

Tijdens evenementen kunnen omwonenden en recreanten in het gebied die geluidsoverlast ondervinden bellen naar het klachtennummer van het Meerschaps Medewerkers van de Milieudienst zullen dan metingen verrichten en zonedig handhavend optreden. Van deze klachten wordt en het eventuele handhavende optreden wordt een rapportage gemaakt en aan het dagelijks bestuur Meerschaps toegezonden. De klachten zullen worden opgenomen in een klachtenoverzicht.

Voor klachten over andere vormen van overlast kan men bellen naar de regiopolitie, telefoonnummer 0900-8844

Omwonenden, recreanten en andere belanghebbenden kunnen achteraf klachten over overlast als gevolg van evenementen binnen het meerschapsgebied indienen bij de meerschapsboerderij, mondeling, schriftelijk of per email. Hierbij kan het gaan over alle vormen van overlast en niet uitsluitend geluidsoverlast. Vervolgens zal aan betrokkenen een standaard klachtenformulier worden uitgereikt of toegezonden. Het dagelijks bestuur zal een onderzoek instellen naar de mogelijke oorzaken van de overlast en de mogelijkheden om deze overlast in het vervolg te vermijden en vervolgens de klager schriftelijk op de hoogte stellen van de uitkomsten van dit onderzoek.

Indien op grond van onderzoek blijkt dat een vergunninghouder zich niet aan de voorwaarden van de vergunning heeft gehouden kan het dagelijks bestuur besluiten sancties op te leggen.

Indien de klager niet tevreden is met de reactie van het dagelijks bestuur op zijn klacht kan hij een klacht indienen bij de gezamenlijke ombudsman van de gemeenten Haren en Tynaarlo en het Meerschaps Paterswolde.

Zowel de klachten tijdens evenementen als de klachten achteraf worden geregistreerd en geëvalueerd door het dagelijks bestuur. Een overzicht van de klachten wordt ingebracht in de beide jaarlijkse evaluaties van het evenementenbeleid zoals omschreven in de vorige paragraaf.

### *3.9 Festiviteiten Kaap Hoorn in samenhang met het evenementenbeleid van het Meerschaps*

Binnen het meerschapsgebied is sinds maart 2005 het Paviljoen Kaap Hoorn gevestigd. Het horecapaviljoen is er gekomen na jaren van bestuurlijke en ambtelijke inspanningen van het Meerschaps.

Het bestuur van het Meerschaps is verheugd over de totstandkoming van een ontmoetingsplek met allure op deze centrale plaats in ons intensieve recreatiegebied Hoornseplas.

Naast de overwegend positieve effecten van de komst van de horecagelegenheid, is er voor omwonenden ook sprake van een toename van geluidhinder als gevolg van de festiviteiten welke er met enige regelmaat worden georganiseerd.

Op grond van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer, kan de ondernemer op zeven door de gemeente Haren aangewezen collectieve festiviteitendagen een vrijstelling van de geluidseisen krijgen. Daarnaast kan de ondernemer nog vijf incidentele festiviteiten organiseren. Bij deze festiviteiten zijn de voor de horeca-inrichting geldende maximale geluidsnormen niet van toepassing.

De exploitant heeft het bestuur van het Meerschaps gevraagd om enkele malen per jaar een grote festiviteit met 1500 bezoekers te mogen organiseren met daaraan verbonden een evenement in het openbare gebied van het Meerschaps met 3500 bezoekers.

Het dagelijks bestuur staat hier in beginsel positief tegenover voor zover de genoemde evenementen passen binnen de in deze nota gegeven kaders.

Gezien de bestuurlijke ruimte die de exploitant thans heeft op grond van de APV Haren, kan er bij ongewijzigd beleid van de gemeente Haren in principe sprake zijn van 12 festiviteiten per jaar met geluidsoverlast.

Opgeteld bij de 12 belastende evenementen waar het Meerschop de ruimte voor geeft, zou dat tot 24 overlastdagen per jaar kunnen leiden.

Het dagelijks bestuur van het Meerschop zal daarom bij de jaarlijkse evaluatie van het evenementenbeleid zoals in paragraaf 3.7 beschreven, dit beleid beoordelen in samenhang met de door Paviljoen Kaap Hoorn georganiseerde festiviteiten binnen de horecagelegenheid. Indien de optelsom van evenementen en festiviteiten naar het oordeel van het dagelijks bestuur van het Meerschop een te grote belasting gaat vormen voor ons gebied en/of recreanten en omwonenden, zal het voorstellen aan het algemeen bestuur voorleggen om het evenementenbeleid aan te passen.

Voorts zal in dat geval met de gemeente Haren worden overlegd om te bekijken in hoeverre deze gemeente de regelgeving met betrekking tot festiviteiten zodanig kan aanpassen dat van een cumulatie van geluidsoverlast als gevolg van evenementen + festiviteiten geen sprake meer zal zijn.

### *3.10 Inwerkingtreding*

De beleidsregels in hoofdstuk 3 van deze nota worden van kracht op de dag na bekendmaking van de definitieve vaststelling van deze nota, die kan worden aangehaald als “Nota Evenementenbeleid Meerschop Paterswolde 2007”.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van het Meerschop Paterswolde,

Haren, 18 juni 2007

De plaatsvervangend voorzitter,

De secretaris,

P. van der Zaag

K. Haverdings

## Bijlage I Het gebied van het Meerschap Paterswolde



Grens van het gebied van het Meerschap Paterswolde vastgesteld onder de  
Gemeenschappelijk Regeling voor het Meerschap Paterswolde 2007



## Bijlage II: de deelgebieden van het Meerschop Paterswolde

